

*Нет сферы деятельности,
где бы ни ступала нога
камчатского депутата...*

Из речи на сессии, 1980-е гг.

Из истории представительной власти Камчатки

До 1917 г. никаких избираемых органов власти на Камчатке не существовало. Дела по управлению огромной территорией, охватывавшей полуостров (вначале Петропавловского округа или уезда, а затем Камчатской области), вела администрация во главе с начальником, позже губернатором. Народное участие в жизни территории сводилось к принятию сходами населения «приговоров» по самым востребованным хозяйственным, но не политическим, вопросам. Получив одобрение высшего администратора, они осуществлялись с участием полицейских приставов.

После Февральской революции 1917 г. и отречения императора Николая II на территории России установилось двоевластие в лице комитетов общественной безопасности — местных органов буржуазного Временного правительства с одной стороны и Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов социал-демократической направленности — с другой. В Камчатской области ввиду отсутствия политических организаций Совет не создавался.

О революционных событиях в столице в Петропавловске узнали 3 марта 1917 г. Через три дня на общем собрании горожан и представителей окрестных селений в соответствии с указаниями Временного правительства был избран городской комитет общественной безопасности, принявший на себя обязанности и областной власти. На его основе 12 марта 1917 г. возник временный Камчатский областной комитет (КОК), а 5 июня 1917 г. избран постоянный КОК. Так вместо назначаемой областной администрации на Камчатке впервые возник выборный орган управления. Подобные комитеты появились и в уездах области.

КОК сделал представление Временному правительству о назначении должностных лиц. Вице-губернатора, в то время старшего лица старой администрации, и уездных начальников переименовали в комиссаров Временного правительства. КОК и областной комиссар осуществляли государственную власть на полуострове. В середине марта 1917 г. правительство предложило заменить их вновь избранными лицами. Одновременно образована комиссия по созыву

1-го Камчатского областного съезда для обсуждения и разрешения всех вопросов, затрагивавших интересы населения. Съезд виделся как высший орган народовластия, его решения, представленные в виде резолюций, были обязательны для исполнения комитетом, должностными лицами и населением. Он собрался в Петропавловске и заседал с 20 июля по 8 августа 1917 г. 25 июля делегаты съезда обсуждали необходимость образования на местах самых низших администраций — волостных и сельских комитетов. Решено упразднить должности сельских старшин, их помощников и сельские правления, а взамен создать «из среды жителей волости власть на местах в лице волостного комитета», его избирать волостным съездом представителей всех селений. Сельские комитеты избирают сходы, в малолюдных селениях в них включаются все полноправные граждане. Председатели волостных и сельских комитетов отныне становятся проводниками исполнительной власти.

В историю Камчатки этот первый народный съезд вошёл как имевший исключительное значение: «на нём впервые за всю историю края были заслушаны мнения туземцев, обрисовавших особенности их жизни, состояние местного хозяйства, и разработан план переустройства экономической и хозяйственной жизни края. Съезд создал краевую общественную и административную власть». Отныне, независимо от складывавшейся в разные времена на полуострове политической и экономической обстановки, на век вперёд рассмотренные вопросы так или иначе легли в основу повесток заседаний всех последующих представительных органов власти.

Ещё одним проявлением народовластия стали выборы депутатов (тогда их называли «гласными») и «кандидатов к ним» постоянно действующей, в отличие от съезда, Петропавловской городской Думы (ПГД). В июле 1917 г., в дни работы 1-го Камчатского областного съезда, из Петрограда пришло сообщение, что распоряжением Временного правительства в Петропавловске вводится городское положение. В связи с этим местной власти следует озаботиться проведением выборов 20 думцев. Первая ПГД была избрана только со второй попытки 5 ноября 1917 г. Всего с 1917 по 1922 г. при разных властях работали пять её созывов. Последняя, 5-я ПГД, не признанная большевиками, была распущена ими 16 ноября 1922 г. ПГД всех пяти составов решала в основном хозяйственные вопросы. В их числе: ремонт городского имущества, поиск средств на содержание учебных заведений, снабжение города дровами, выделение сенокосных и рыболовных угодий в распоряжение подавших

на то заявки горожан, разрешение бытовых споров. Но думцам приходилось, порой против их воли, втягиваться и в противостояние политических сил.

7 ноября (25 октября по старому стилю) 1917 г. в Петрограде произошла Октябрьская революция. Временное правительство сменил Совет Народных Комиссаров (СНК). В Петропавловске у сторонников большевизма появился повод к созданию собственного органа власти — Петропавловского городского Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Выборы в него прошли 7—8 декабря 1917 г. Теперь двоевластие (КОК и Совет) распространилось и на Камчатскую область. Оно было прервано противосоветским переворотом, после чего КОК 12 июля 1918 г. решил созвать 2-й областной съезд с целью узаконения в глазах населения собственной власти. Тот открылся 14 сентября 1918 г. Съезд признал деятельность КОК положительной и переизбрал его президиум в прежнем составе. Но КОК действовал недолго. В начале января 1919 г. к власти на Дальнем Востоке пришло правительство адмирала А. В. Колчака. Его влияние распространилось и на Камчатку. Вместо областного комиссара сюда назначили управляющего областью. КОК был распущен, восстановлена старая система власти из управляющих уездами, волостных старшин и сельских старост.

Власть «верховного правителя России» А. В. Колчака на полуострове продержалась почти год. В Петропавловске она была свергнута 10 января 1920 г. Взамен образован Временный военно-революционный комитет (ВВРК). Вскоре в городе возникла первая организация РКП(б), то есть Российской коммунистической партии (большевиков). ВВРК созвал 1-й чрезвычайный Петропавловский уездный съезд Советов, заседавший с 12 марта по 7 апреля 1920 г. Он избрал областной Совет трудового народа (СТН). Съезд предложил новую систему власти: областной СТН — уездные СТН — волостные и сельские СТН. Эти Советы создают свои исполнительные комитеты. Главный из них — Камчатский областной исполнительный (КОИК) — ведает основными отраслями местного хозяйства и жизни, вроде финансов, просвещения, почты и телеграфа, милицией, транспортом, торговлей и прочими.

6 апреля 1920 г. провозглашено создание Дальневосточной Республики, «буферного государства» между Советской Россией и Японией, по форме буржуазно-демократического, но с коммунистическим руководством. Камчатская область вошла в состав этого государственного образования. На полуострове 23 мая 1920 г. признана

власть Приморского Временного правительства — правительства Дальнего Востока. Высший местный орган власти теперь полно именовался так: «Камчатский областной исполнительный комитет Временного правительства на Дальнем Востоке». КОИК собрал 3-й областной съезд, открывшийся 11 октября 1920 г. Его решения, или резолюции по разным вопросам, как и предыдущих съездов, должны были стать основополагающими для местных властей.

Власть пришедшего на смену ВВРК тоже просоветского Камчатского областного народно-революционного комитета» (КОНРК) продержалась до конца октября 1921 г., когда его члены и им сочувствующие ушли из Петропавловска в подготовленные партизанские лагеря. Случилось это из-за прибытия в Петропавловск и на Камчатку «белых» отрядов Временного Приамурского правительства. Оно возникло после свержения придерживавшейся советских взглядов власти во Владивостоке. Эта стадия гражданского противостояния на полуострове длилась чуть больше года и завершилась в начале ноября 1922 г. уходом остатков белых войск за пределы России. 10 ноября 1922 г. отряды КОНРК заняли Петропавловск. Отныне в административном центре области, а затем в её уездах установилась так называемая «советская» власть, именовавшаяся так по способу организации — в виде Советов разных уровней. При этом на первых порах (в ходе революции 1905 г. и в 1917—1918 гг.) представители коммунистической партии (большевики) зачастую решающего голоса в них не имели.

17 ноября 1922 г. в составе РСФСР образована Дальневосточная область, куда вошла и Камчатская область. 6 декабря 1922 г. её переименовали в Камчатскую губернию. Теперь высший орган власти на полуострове назывался «Камчатским губернским революционным комитетом» (губревкомом). 31 декабря 1922 г. в его составе образованы отраслевые отделы, вроде государственных налогов, сборов и пошлин; народного образования; связи; финансовый и прочие. Одновременно произошло всемирно-историческое событие — 30 декабря 1922 г. был создан Союз Советских Социалистических Республик (СССР) — «первое в мире единое многонациональное государство рабочих и крестьян». РСФСР выступила одним из его учредителей.

В январе 1923 г. началась организация низовых органов власти — назначаемых «сверху» ревкомов на местах, то есть в уездах и волостях. В течение 1923 г. состоялись волостные съезды. Организация органов власти на местах завершилась в середине 1924 г. 15 января 1925 г. «в виду невозможности в настоящее время

приступить к советизации Камчатской губернии» признано целесообразным сохранить принцип назначения. Органы власти на местах — волревкомы и сельревкомы. Так, 12 февраля 1925 г. в соответствии с постановлением ВЦИК (16 октября 1924 г.) губревком предоставил волревкомам право издания обязательных постановлений в части управления (по перечню, утверждённому губревкомом) с правом наложения взысканий за их нарушение в административном порядке. При этом решено «обязать волревкомы обратить более серьёзное внимание на руководство работой учреждений и отдельных лиц, находящихся на территории волости, как то фельдшерских пунктов, школ и прочего». Им делегировано установление сроков и правил охоты на зверя и дичь. Ревкомы управляли территориями и вели советскую работу до 1926 г.

Первая Конституция СССР, принятая 2-й сессией Центрального Исполнительного Комитета (ЦИК) СССР 1-го созыва 6 июля 1923 г. и в окончательной редакции 2-м съездом Советов СССР 31 января 1924 г., подтвердила сложившуюся в стране в годы революции и гражданской войны систему власти. Её верховным органом являлись съезды Советов, а в период между ними — ЦИК СССР, состоявший из двух «палат» — Союзного Совета и Совета Национальностей. Делегаты съезда избирались на республиканских и губернских съездах Советов. Между сессиями ЦИК СССР высшим органом власти в стране являлся его президиум.

4 января 1926 г. постановлением ЦИК СССР образован Дальневосточный край с административным центром в Хабаровске. В состав края вошёл Камчатский округ — так теперь именовалась бывшая Камчатская губерния. В округе имелись Петропавловский, Усть-Камчатский, Большерецкий, Тигильский, Карагинский, Пенжинский, Анадырский и Чукотский районы. Высшим органом власти в округе теперь был Камчатский окружной революционный комитет (окрревком). В этом году, впервые после окончания гражданской войны и «упрочения пролетарской диктатуры», состоялась широкая избирательная кампания. Она велась на основе инструкции ВЦИК от 13 октября 1925 г. о выборах городских и сельских Советов.

25 апреля 1926 г. в Петропавловске прошли выборы «хозяина города» — городского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (горсовета). Это был второй после ПГД опыт проведения всенародных выборов с полноценной избирательной кампанией, выдвижением и обсуждением кандидатов в депутаты,

дачей им наказов. В ходе кампании велась устная и печатная агитация, выпускались листовки, плакаты и лозунги. Были подготовлены и проверены списки, включавшие 956 избирателей (при численности городского населения чуть больше, чем две тысячи человек), из них в выборах участвовали 564, то есть 59 %. Действовали три избирательного участка. Избрано 47 членов Совета и 17 кандидатов к ним. В состав горсовета вошли секции по отраслям хозяйства. Воплощением в жизнь решений горсовета и его президиума (председатель И. Е. Ларин) занималась исполнительная власть в лице горисполкома. Первые составы горсовета избирались на годичный срок.

Под руководством командированных в районы округа ответственных организаторов началась подготовка к первым выборам в районные и сельские Советы, были созданы избирательные комиссии. К концу выборной кампании на Камчатке вместо прежних 78 сельских ревкомов были избраны 122 сельсовета, в том числе 40 родовых на Севере — в Анадырском и Чукотском районах.

4 ноября 1926 г. опубликован декрет президиума ВЦИК о выборах городских и сельских Советов и о созыве съездов Советов. На его основе в 1927 г. прошла вторая избирательная кампания, в её ходе появились новые сельские, а также национальные Советы, прошли районные съезды Советов. В 1928 г. началась третья кампания, к концу года действовали уже 83 сельских, 82 национальных и районных Совета. При большинстве Советов появились крестьянские комитеты (кресткомы).

Советы стали практическим осуществлением марксистских идей об установлении в государстве диктатуры пролетариата и последующем построении сначала социализма, а затем коммунизма. Бывшие «эксплуататорские классы» от управления отстранялись. Действительной самостоятельности Советы не имели, исполняя решения правящей коммунистической партии. Их депутаты работали как «не освобождённые», то есть на непрофессиональной основе. Все предстоящие решения сессий, заранее одобренные соответствующими партийными органами, готовились аппаратом Советов в лице, например, общего или организационного отделов КОИК.

Советы рабочих и крестьянских депутатов являлись полновластными органами на своей территории, одновременно выполняя представительско-законодательные, распорядительные и контрольные роли. Их полномочия осуществлялись непосредственно или через создаваемые ими государственные органы, все административные и судебные инстанции были подотчётны соответствующим Советам.

Те образовывали единую систему представительных органов власти, принципиальной разницы между Советами низшего и высшего уровней не имелось.

Высшим территориальным органом власти на Камчатке по-прежнему оставались съезды Советов. Делегаты на них выбирались на местах по установленным нормам. 21 августа 1928 г. в Петропавловске открылся 1-й Камчатский окружной съезд Советов. Его значение заключалось в том, что он должен был «ознакомиться со всей той работой, которой на протяжении пяти лет своего существования занимался окрестком», и наметить задачи на ближайшие годы. На следующий день в окружной газете «Полярная звезда» были опубликованы проекты его резолюций. В ходе преобразования в 1932 г. административно-территориального деления Дальневосточного края появилась Камчатская область в составе Петропавловского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского, Алеутского и Быстринского районов. В этой связи 8 апреля 1933 г. открылся 1-й Камчатский областной съезд Советов. Одна из его задач — выборы КОИК. Следующий, 2-й областной съезд Советов открылся 20 ноября 1934 г. Рассмотрен отчёт о работе КОИК, обсуждены вопросы рыбного и сельского хозяйства, принят бюджет. Очередной, 3-й Камчатский областной съезд Советов начал работу 6 октября 1936 г. Он был объявлен «чрезвычайным», так как главной задачей имел обсуждение проекта важнейшего документа — второй Конституции СССР. Одно из решений съезда: до 15 ноября провести во всех населённых пунктах области общие собрания граждан. На них утвердить план развертывания культурно-просветительных мер на приближающуюся зиму, «обратив особое внимание при этом на обеспечение выполнения решений ЦК и СНК о ликвидации неграмотности и малограмотности среди населения к концу 1937 г.».

Съезды Советов были упразднены в 1937 г. в связи с принятием новой Конституции РСФСР, так как ею были установлены постоянно действующие представительные органы власти на местах — Советы депутатов трудящихся.

В соответствии с новой Конституцией СССР, утверждённой 8-м Чрезвычайным съездом Советов 5 декабря 1936 г., СССР объявлен социалистическим государством рабочих и крестьян. Его политическую основу теперь составляли «Советы депутатов трудящихся... выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата». По Конституции, вся власть принадлежала «трудящимся города

и деревни в лице Советов депутатов трудящихся». Высшим государственным органом являлся Верховный Совет СССР, осуществлявший законодательную власть и избиравшийся на четыре года. В союзных республиках государственную власть проводили собственные Верховные Советы, в частности Верховный Совет РСФСР, избиравшийся гражданами республики также четыре года.

По 94-й статье Конституции СССР органами государственной власти на местах, то есть в краях, областях, округах, районах, городах и сельской местности, являлись Советы депутатов трудящихся, носившие соответствующие названия, в нашем случае — Камчатский областной Совет депутатов трудящихся (КОСДТ). Они выби-
рались на два года. Местные Советы руководили деятельностью подчинённых им органов управления, обеспечивали охрану государственного порядка и прав граждан, соблюдение законов, определяли направления развития хозяйственного и культурного строительства на территории, утверждали бюджет. Советы избирали подотчётные им распорядительные органы, именовавшиеся «исполнительными комитетами» или, сокращённо, «исполкомами», состоявшими из председателя, его заместителей, секретаря и членов.

В соответствии со 142-й статьей Конституции, каждый депутат был обязан регулярно отчитываться перед своими избирателями о работе персонально и за деятельность всего Совета, он мог быть в любое время отозван решением большинства избирателей. Депутаты должны прислушиваться «к голосу масс», правильно воспринимать критику. Выполнение наказов и ответы на запросы избирателей считались в их деятельности главными, а основными задачами становились наблюдение за текущими нуждами населения и разрешение возникавших у него сложностей.

21 января 1937 г. на 17-м Чрезвычайном Всероссийском съезде Советов была принята Конституция РСФСР. В соответствии с ней, сессии краевых и областных Советов депутатов трудящихся созывались решениями их исполнительных комитетов не реже четырёх раз в год. Для ведения заседаний сессии депутаты избирали председателя и секретаря. Устанавливалась подотчётность исполкомов, как избравшему их Совету, так и исполкому вышестоящего Совета, то есть Хабаровского краевого (в то время Камчатская область входила в состав Хабаровского края). Крайисполком имел право отменять решения и распоряжения облисполкома и приостанавливать решения и распоряжения КОСДТ. Отменить же их мог только вышестоящий Хабаровский краевой Совет депутатов трудящихся.

Статья 92-я Конституции РСФСР определяла перечень отделов областных и краевых исполкомов. В их число входили: земельный, финансовый, торговый, здравоохранения, народного образования, местной промышленности, коммунального хозяйства, социального обеспечения, дорожный, общий, по делам искусств, а также плановая комиссия и сектор кадров. С учётом особенностей хозяйства конкретной области могли иметься и другие отделы. В связи с незначительным населением области, КОСДТ формировался в избирательных округах по пониженной норме выборщиков: один депутат от 1 500 чел.

Заключительные 130-я и 131-я статьи «Положения о выборах» предусматривали суровые наказания лицам, мешавшим свободному народному волеизъявлению. «Всякий, кто путём насилия, обмана, угроз или подкупа будет препятствовать гражданину РСФСР в осуществлении его права избирать и быть избранным в Советы депутатов трудящихся РСФСР, — карается лишением свободы на срок до двух лет. Должностное лицо Совета или член избирательной комиссии, совершившие подделку избирательных документов или заведомо неправильный подсчёт голосов, — караются лишением свободы на срок до трёх лет».

Построение в СССР основ социализма позволило отказаться от классовой избирательной системы, установленной в 1918 г., и отныне осуществлять всеобщие равные и прямые выборы при тайном голосовании. Уходило в прошлое понятие «лишенцы», как ещё совсем недавно именовались представители бывших «эксплуататорских классов». Теперь в числе лишённых избирательных прав оставались только лица, признанные в установленном порядке умышленными, а также содержащиеся в местах заключения по приговору суда. На выборах разных уровней, прошедших в 1937—1939 гг., была выстроена четырёхзвенная система представительных учреждений, заложившая основы «советской демократии». Советы разного уровня избирались последовательно: сначала общесоюзный Верховный, за ним республиканские Верховные, затем региональные, то есть краевые и областные, одновременно прочие местные.

Отныне почти ежегодные выборы прочно и надолго вошли в жизнь граждан СССР. Они проходили на «безальтернативной основе», то есть по принципу «одно место — один кандидат». В обязательном порядке кандидатами становились высшие должностные лица на территории, то есть секретари обкомов или райкомов, председатели соответствующих исполкомов, начальники органа госбезопасности,

руководители крупнейших предприятий, командиры крупных воинских частей и соединений.

Выборы в местные Советы, считавшиеся важнейшим государственным делом, состоялись 24 декабря 1939 г. В состав депутатов КОСДТ 1-го созыва вошли 81 чел. Среди них насчитывалось 22 с высшим и неоконченным высшим образованием, 33 — со средним и 29 — с низшим. Молодёжи от 20 до 25 лет было семеро, от 25 до 35 лет — 41, от 35 до 45 лет — 30 и старше 45 лет — трое. «По возрасту подавляющее большинство депутатов — это люди, которые выращены советской властью и ею призваны к руководству страной».

Первая сессия КОСДТ, куда «по причинам дальности расстояний и плохой погоды» не смогли прибыть 26 чел., открылась 10 января 1940 г. выступлением старейшего депутата М. Ф. Огорельцевой, стахановки, доярки Петропавловского совхоза имени Сталина. Повестка (по-тогдашнему, порядок) дня включала выборы мандатной комиссии с её последующим докладом, образование исполнительного комитета Совета и его отделов и создание постоянных депутатских комиссий. Избран КОИК — исполнительный орган, власти, сейчас его аналогом является правительство Камчатского края из 15 чел. (председатель С. А. Васин, три его заместителя, секретарь и 10 членов). В составе исполкома образованы 10 отделов: земельный, финансовый, народного образования, здравоохранения, торговый, социального обеспечения, дорожный, общий, коммунальный и плановая комиссия. При КОСДТ созданы постоянные комиссии: местной промышленности, торговая, школьная, дорожная, бюджетная, здравоохранения и коммунальная.

КОСДТ 1-го созыва вместо положенных двух лет работал до конца 1946 г. Причиной этого стала война. Обычным летним днём, в пятницу 20 июня 1941 г., открылась его 4-я сессия. На повестке дня: рассмотрение исполнения бюджета области за 1940 г. и утверждение нового на 1941 г., изучение народно-хозяйственного плана 1941 г. и состояния здравоохранения. Бюджет за 1940 г. был исполнен с превышением по доходам, а вот капиталовложения освоены не полностью, особенно по жилищно-коммунальному строительству. Здесь не использовано свыше 2 млн руб., не завершён ни один из заложенных девяти жилых домов. Бюджет на 1941 г. составлен в полном соответствии с планом развития народного хозяйства области и свидетельствовал о «дальнейшем росте культурного, хозяйственного и оборонного строительства Камчатки»...

Сессия шла по уже несколько раз опробованному и вполне отработанному сценарию, ничто не предвещало осложнений. Последнее вечернее заседание 22 июня близилось к завершению, началось рассмотрение организационных вопросов. Внезапно в зале заседаний появился явно чем-то встревоженный второй секретарь обкома ВКП(б) Г. Н. Подозёрлов. Он сообщил собравшимся ошеломляющую новость о «нападении германских фашистов на советские границы». Сессия приняла обращение к землякам: «Товарищи рабочие и работницы, колхозники и колхозницы, инженерно-технические работники, служащие и все трудящиеся Камчатской области! Радио принесло весть, что германские фашисты посмели нарушить неприкосновенность наших советских границ, посмели напасть и бомбить мирное население наших советских городов: Киева, Житомира, Каунаса, Севастополя и других. Фашистские бандиты, вероломно прикрываясь лживыми фразами о дружбе, думали усыпить нашу бдительность, думали отвлечь внимание советского народа, демобилизовать наши силы. Но коварный враг ошибся. Красная Армия, Военно-Морской Флот, сталинская авиация, как и весь советский народ, всегда помнят указания великого Сталина о бдительности, о постоянной мобилизационной готовности. Провокация германских авантюристов не застала советский народ врасплох. Советское правительство приказало Красной Армии и Красному Военно-Морскому Флоту и авиации выступить против наглых захватчиков, изгнать их с нашей территории и разбить их наголову...»

Этот документ стал самым первым свидетельством обрушившегося на нашу страну величайшего народного бедствия — начала войны, вскоре названной «Великой Отечественной». С учётом разницы во времени эта весть дошла до Петропавловска поздним вечером 22 июня 1941 г. Через три дня общегородской митинг подтвердил решимость нашего народа биться за свою свободу до полного разгрома вероломного врага.

Деятельность КОСДТ продолжилась и в военное время. Но выборы в конституционные сроки (для областных Советов через каждые два года) не проводились. Поэтому депутаты 1-го созыва трудились почти в три с половиной раза дольше положенного. Не выдерживалось и требование, обязывавшее исполкомы собирать сессии не реже четырёх раз в год. Так, 5-я сессия КОСДТ прошла 20—21 февраля 1942 г.; 6-я заседала почти через год — 30 января и 1 февраля 1943 г.; 7-я открылась в семь часов вечера 17 февраля 1944 г., проходила два дня; 8-я открылась 9 октября 1944 г. и тоже заседала два дня. Заключительная, 9-я «военная» сессия работала

один день — 7 июля 1945 г. Великая Отечественная война уже завершилась, но впереди ещё была скоротечная Советско-японская война.

Первая послевоенная 10-я сессия заседала 17 и 18 октября 1945 г. На ней присутствовали 23 депутата и 87 приглашённых лица. Повестка дня: об организационно-массовой работе, о деятельности областного отдела по обеспечению и трудовому устройству семей военнослужащих и организационные вопросы. Признано, что местные Советы в годы войны успешно поднимали трудящихся на всестороннюю помощь фронту. Большинство Советов улучшило руководство предприятиями, организациями и сельским хозяйством, оказало существенную помощь колхозам и совхозам в выполнении производственных заданий. Стало уделяться больше внимания финансовому хозяйству и выполнению плана «мобилизации денежных средств» (так называли привлечение сбережений населения на нужды обороны и промышленности). Вместе с общественными организациями проведена значительная работа по сбору денег и ценностей в Фонд обороны СССР (только за девять месяцев 1945 г. план сбора выполнен по области на 101,4 %), тёплых вещей и подарков для бойцов Красной Армии.

11-я сессия работала 30 и 31 марта 1946 г. Присутствовали всего 17 депутатов, остальные выбыли по разным причинам и не смогли добраться до Петропавловска. Обсуждались состояние культурно-просветительной работы и меры по улучшению культурно-бытового положения населения. В частности, отмечено, что по сравнению с 1940 г. сеть культурно-просветительных учреждений области выросла на 62 единицы. В марте 1946 г. на Камчатке действовало 14 Домов культуры, 108 изб-читален, 31 библиотека, 17 подвижных красных яранг, передвижной клуб, два краеведческих музея, 30 ведомственных клубов и 33 школьных и ведомственных библиотеки. «Культурно-просветительные учреждения области за годы войны провели большую агитационно-массовую и культурно-просветительную работу по мобилизации населения на выполнение важнейших военных и хозяйственных задач». Работники культуры принимали самое деятельное участие в сборе тёплых вещей для помощи семьям военнослужащих и погибших на фронтах, в распространении военных займов и билетов денежно-вещевой лотерей.

Заключительная, 12-я сессия КОСДТ самого продолжительного 1-го созыва заседала 10 и 11 октября 1946 г. Впервые её председателем избрана женщина — депутат от 8-го округа К. И. Петрова,

а вот секретарём, наоборот, также впервые избран представитель «сильного пола» — депутат от 14-го округа Ф. Ф. Некрасов. Присутствовало всего 15 депутатов и 129 приглашённых. Слушали исполнение областного бюджета за 1945 г. и проект бюджета на 1946 г., рассматривали состояние и меры по развитию животноводства и повышению продуктивности скота. Бюджет на 1945 г. выполнен по собственным доходам на 108,7, по расходам — на 101,3 %. Несмотря на превышение доходной части в целом, отдельные её статьи остались не наполненными. Так, из-за «недостаточной борьбы» за снижение себестоимости и повышение рентабельности продукции не справились с планом накоплений предприятия местной промышленности.

За время войны Камчатская область «в корне изменила свой старый облик». Теперь, к концу 1946 г., она «по своему значению и развитию занимает одно из первостепенных мест в народном хозяйстве РСФСР». Объём продукции рыбной промышленности достиг десятой части общесоюзной, а оленеводство по выходу «товара» занимало в СССР первое место. Добыча рыбы на Камчатке с 1939 г. по 1946 г. увеличилась с 830 до 1 600 тыс. ц. поголовье оленей в обобществлённом секторе за это время выросло со 100 до 300 тыс. голов. Заготовки драгоценной пушнины с 1,5 млн в 1939 г. поднялись до 3,7 млн руб. в 1946 г. Посевные площади удвоились: с 3 200 га в 1939 г. до 6 400 в 1946 г. поголовье крупного рогатого за это же время умножилось с 10 800 до 16 000 голов. Доходы бюджетов местных Советов возросли с 67 200 до 78 500 тыс. руб. Сеть медицинских учреждений расширилась со 100 до 135 единиц, количество мест в детских яслях увеличилось с 850 до 2 870. Школ стало 306 вместо 213, детсадов — 35 взамен 19, культурно-просветительских учреждений — 170 от былых 89. За четыре огненных военных года трудящиеся Камчатки внесли в Фонд обороны СССР свыше 152 млн руб. личных сбережений и облигаций госзаймов, много разных ценностей.

Список депутатов 1-го созыва по состоянию на 10 февраля 1947 г. включал лишь 33 чел., при том, что первоначально был избран 81. КОСДТ под руководством КОК ВКП(б) проделал огромную работу. Как орган власти народа, хотя и декоративный, он «наиболее демократическим путём» проводил в жизнь постановления коммунистической партии и правительства, заботясь в пределах возможного об улучшении условий труда и быта камчатцев и всестороннем развитии полуострова.

Послевоенный избирательный цикл завершился вторыми выборами в местные Советы. Они прошли 21 декабря 1947 г. в обстановке, как тогда говорили, «исключительного трудового и общественно-политического подъёма». Из 146 818 избирателей области в них участвовали 146 402, то есть 99,7 %. За кандидатов «блока коммунистов и беспартийных» голосовали 145 426, или 99,33 %. Второй созыв КОСДТ, сузившийся до 70 чел., приступил к работе 19 января 1948 г.

Национальный состав депутатов был разнообразен: 51 русский, пять украинцев, четверо коряков и по одному мордвину, татарину, удмурту, еврею, чукче, эскимосу и чуванцу. Имелся и один грек. «В этом олицетворяется сталинское содружество народов Советского Союза». Более четверти состава (18 чел.) составляли женщины. «Ни в каком буржуазном парламенте никогда не было, и нет женщин. Только у нас, в Советском Союзе, полностью и безоговорочно привлечены в жизнь законы, дающие женщинам право избирать и быть избранными наравне с мужчиной». Сессия избрала председателем КОИК В. Р. Дедкова.

1 апреля 1948 г. открылась двухдневная 2-я сессия. На ней присутствовали 48 депутатов из 70 избранных. На повестке дня два основных вопроса: о ходе подготовки к весеннему севу в колхозах и совхозах области; об исполнении бюджета за 1947 г. и утверждении бюджета на 1948 г. Регламент заседаний таков: основные доклады — полтора часа, выступления в прениях: первый раз пятнадцать, второй — до пяти минут, заявления для справок — три минуты; перерывы через каждые полтора часа.

17 декабря открылась тоже шедшая два дня 4-я сессия. Присутствовали 34 депутата (18 выбыли за пределы области, четверо находились в служебных командировках и отпусках, 14 не явились из-за болезни и отсутствия попутного транспорта). На повестке дня два основных вопроса. Первый — о мерах по организационно-хозяйственному усилению рыболовецких колхозов, второй — о состоянии здравоохранения. По результатам работы этой сессии впервые была издана типографская брошюра «Решения Камчатского областного Совета депутатов трудящихся». Она распространялась среди управленцев и руководителей основных организаций и предприятий под номером и грифом «Для служебного пользования».

КОСДТ 2-го созыва впервые работал по общему регламенту, установленному Конституцией РСФСР 1937 г.: два года, проводя не менее четырёх сессий в год. Его заключительная, 8-я сессия, открылась 8 июля 1950 г. К этому времени в составе Совета осталось

всего 26 депутатов, из них присутствовали 18. Рассматривались состояние народного образования, меры по подготовке к новому 1950/51 учебному году; действия по улучшению культурно-бытового обслуживания населения. Состояние дел в народном образовании рассматривалось два года тому назад, в июле 1948 г., на 3-й сессии. За это время в жизни камчатских школ случились большие перемены. В завершившемся 1949/50 учебном году насчитывалось 32 тыс. учащихся, занимавшихся в 377 школах. За последние пять лет школ стало больше на 92, а учащихся — на 16 тыс. Кроме этого, имелись 19 вечерних школ рабочей и сельской молодёжи, в них учились 917 чел., три педагогических училища (288 студентов), четыре детских дома (более 200 воспитанников, в основном сироты), 60 детских садов (1 750 питомцев), Дом пионеров и школьников в Петропавловске и три педагогических кабинета.

В 1950 г. бюджет народного образования области составил почти 60 млн руб., что было на 31 млн больше, чем в первом послевоенном 1946 г. Особенно быстро рос бюджет образования в национальных округах и районах. Так, на Чукотке за четыре года он увеличился с 6 до 15,5 млн руб., в Быстринском районе — тоже более чем вдвое. «Это является убедительным доказательством постоянной заботы советского правительства о культурном строительстве округов народов Крайнего Севера».

17 декабря 1950 г. состоялись выборы КОСДТ 3-го созыва. Избраны 69 депутатов. 1-я сессия открылась 15 января 1951 г., она единогласно назвала председателем КОИК И. И. Сорокина. А 14 октября 1952 г. работала заключительная, 6-я сессия. На неё съехалось всего 27 депутатов. Было и необыкновенно мало приглашённых — всего 48 чел. В её повестку вошли исключительно организационные вопросы. В их числе важнейший: смена председателя КОИК И. И. Сорокина «в связи с допущением ошибок в работе по руководству народным хозяйством области». Новым председателем стал А. Ф. Спасёных. Так случилось, что 3-й созыв КОСДТ провёл всего шесть сессий вместо конституционно установленных восьми.

Первая сессия 4-го созыва собралась 15 марта 1953 г., через несколько дней после похорон «первого всенародного депутата» И. В. Сталина. За истекшие годы «советские люди на своём многолетнем опыте убедились в правильности политики коммунистической партии, убедились в том, что политика партии отвечает кровным, жизненным интересам народа». Наверное, поэтому в ходе

выборов, состоявшихся 22 февраля 1953 г., «блок коммунистов и беспартийных одержал полную и безраздельную победу», хотя другого блока не было и в помине. В выборах участвовали 99,96 % количества избирателей, а за кандидатов «блока» голосовало 99,41 % от числа пришедших к избирательным урнам. Всего избрано 70 депутатов, из них присутствовали 60. Среди избранных 50 членов (или 71,4 %) Коммунистической партии Советского Союза (КПСС). Так после недавнего XIX съезда стала называться ВКП(б). Названы «рабочими» 20 (из них лишь пятеро «непосредственно занятых на производстве»), колхозниками — 10 (но только шестеро «от сохи») и служащими — 40. В числе последних 28 руководителей областных партийных, советских и хозяйственных организаций и 10 работников городских и районных органов. Кроме них в облсовет вошли шесть научных работников, столько же инженеров и техников, по два врача и учителя, один деятель искусства и 10 военнослужащих.

Сессию открыл старейшина нового депутатского корпуса М. М. Лиллов. После разрешения организационных вопросов рассмотрено исполнение бюджета за 1952 г. и утверждён бюджет на 1953 г., затем доложено о ходе зимовки скота в колхозах и совхозах. Избраны члены областного суда и его народные заседатели. Председателем КОИК утверждён А. Ф. Спасенных.

Из материалов сессий 4-го созыва, например, следует, что в 1952 г. местная промышленность снова не справилась с заданием по ассортименту продукции, значительно превысила её плановую себестоимость. Взять хотя бы городской топливный трест, снабжавший население и учреждения дровами и углём: задание выполнено всего на 50,3 %, а себестоимость услуг выросла на 22,6 %. Коммунальные предприятия города значительно перерасходовали фонд заработной платы. Искключительно плохо сработал в 1952 г. Облпромсоюз, из-за этого сложилось очень тяжёлое состояние дел в промысловой кооперации. Вновь подчеркнута руководящая роль исполкомов местных Советов в отношении подведомственных им предприятий и учреждений, особенно в части проверки финансово-хозяйственной деятельности. Отмечено, что расходы на административный аппарат превысили установленный предел на 4 %: многие учреждения содержали избыточных управленцев.

Этот созыв провёл самое малое количество сессий — только пять. Вероятнее всего, это было связано с политическими событиями, связанными со сменой руководства страны (смертью И. В. Сталина, устранением Л. П. Берии, приходом к власти Г. М. Маленкова и Н. С. Хрущёва).

20 марта 1956 г. заседала 4-я сессия 5-го созыва КОСДТ, избранного 27 февраля 1955 г. Совсем недавно в жизни Камчатской области произошло знаменательное событие — указом Президиума Верховного Совета СССР 23 января 1956 г. она была выделена из состава Хабаровского края в отдельную административную единицу РСФСР. Бюджет области в 1956 г. вырос на 33 млн руб. по доходам (205 млн против 172, исполненных в 1955 г.) и на 29 млн по расходам (197 млн против фактически исполненных 168). «Надо доложить сессии, что новый бюджет на 1956 г., утверждённый правительством Российской Федерации, это новое яркое проявление заботы партии и правительства о развитии Камчатки и улучшении благосостояния трудящихся области». Правительство предусматривало возведение в Петропавловске нового хлебокомбината суточной производительностью 45 т, кондитерской и швейной фабрик, молокозавода, мясокомбината и крупного универмага. В районах области предполагалось открыть: в Олюторском — завод на 2 млн шт. кирпича в год; в Усть-Камчатском, Усть-Большеречном, Елизовском — производственные мастерские районных промышленных комбинатов и типографии. Намечено большое социально-культурное строительство: в Петропавловске — Дворца пионеров, нового драмтеатра и жилья; в Елизово — больницы на 35 коек и детского дома на 120 мест, в Мильково — школы на 160 мест.

6 июля 1956 г. открылась 5-я сессия. Из 63 депутатов присутствовали 40, собралось рекордное число приглашённых за всю историю КОСДТ — 267 чел. Присутствовали и «старые коммунисты». Поводом для этого стало недавно опубликованное постановление ЦК КПСС «О преодолении культа личности и его последствий». Оно доводило до широкой общественности положения недавнего «секретного» доклада Н. С. Хрущёва на XX съезде КПСС. Принято считать, что это событие и последовавшая за ним так называемая «оттепель» стали своеобразным «водоразделом» в истории страны. Они заложили медленно тлеющий фитиль под идеологическое единство в окружавшем СССР социалистическом мире, ошеломили многих убеждённых коммунистов-сталинцев и посеяли или возродили затухшие, было, в головах многих интеллигентов «смутные сомнения» о правильности «единственно верного» пути развития нашей страны. Зарубежные же идеологические противники СССР получили великолепный «козырь» для критики социалистической действительности.

7-я сессия стала для 5-го созыва заключительной. Она собралась под самый «занавес» 1956 г. — 25 декабря. Слушали отчёт

о работе КОИК и организационные вопросы. Председатель КОИК К. Е. Есауленко заявил, что в завершающемся году значительно повысился уровень материального и культурного благосостояния трудящихся. «Нет ни одной рабочей семьи, ни одной семьи советского служащего, которая не ощутила бы на себе благотворное влияние таких мероприятий, проведённых в текущем году в интересах всего народа, как сокращение рабочего дня в предвыходные и предпраздничные дни, установление шестичасового рабочего дня для подростков, повышение пенсий, отмена платы за обучение, увеличение продолжительности отпусков для беременных женщин. С нового года будет повышена зарплата низкооплачиваемым рабочим и служащим и будет проведена подготовка к постепенному переводу рабочих и служащих на семичасовой рабочий день...»

Для Камчатки 1956 г. стал особо знаменательным: область выделена из состава Хабаровского края, куда входила с 1932 г., в непосредственное подчинение правительства РСФСР. Трудящиеся, «как и все советские люди», завершали год «с некоторыми успехами». В ответ 22 декабря из Москвы пришла радостная весть — приветствие ЦК КПСС и Совета Министров СССР работникам рыбной промышленности, колхозникам рыболовецких колхозов, партийным и советским органам в связи с досрочным выполнением годового плана добычи рыбы.

19 октября 1957 г. собралась 3-я сессия КОСДТ 6-го созыва. Это было знаменательное время: две недели назад (4 октября) случилось невероятное: в космос трудами советских учёных, инженеров и рабочих был запущен первый в мире искусственный спутник Земли. Этим открылась не просто новая страница в истории нашей страны, но всего человечества. По образному выражению, с суши в небо впервые было заброшено то, что назад уже не упало. Из прозвучавшего на сессии следовало, что в этом году Камчатская область была полностью снабжена собственной капустой и в значительной мере картофелем, и не только из-за роста посевных площадей, но и за счёт увеличения урожайности. По предварительным данным, с одного гектара посева ожидалось 25 т капусты и около 10 т картофеля.

5 марта 1961 г. прошли выборы 8-го созыва КОСДТ, избрано 87 депутатов. 12 апреля 1962 г. открылась его 5-я сессия. Это случилось в день первой годовщины исторического полёта Ю. А. Гагарина, теперь именовавшийся «Днём космонавтики». Указ Президиума Верховного Совета СССР об этом был принят всего три дня назад — 9 апреля. Председатель КОИК К. Е. Есауленко, открывший

сессию, поздравил всех присутствующих с праздником и от их имени пожелал космонавтам и творцам космической чудо-техники новых славных побед в раскрытии тайн Вселенной.

21 июня 1963 г. заседала 2-я сессия 9-го созыва, присутствовали 66 депутатов и 115 приглашённых. О состоянии и мерах улучшения торгового обслуживания населения доложил председатель КОИК Я. А. Рындин, содоклад сделал председатель постоянной комиссии Совета по торговле и общественному питанию А. В. Лобков. За последние два года в области открылись 62 магазина на 257 рабочих мест. Сеть общепита за истекшие четыре года семилетки расширилась на 71 предприятие, способные одновременно принять 3 193 клиента. В Петропавловске появились такие крупные предприятия торговли, как городской универсальный магазин (ГУМ) на 70 рабочих мест, гастрономы на улицах Индустриальной и Ленинской, столовая на 100 мест, хорошо оборудованные продовольственные магазины на улицах Ключевской и Кутузова, промтоварный магазин на улице Лермонтова и два овощных. Открылись универмаги в Козыревске и Варгановке Усть-Камчатского района, в посёлке Корф Карагинского района, сельмаг в Тигильском районе, столовые на 80 посадочных мест каждая в посёлках Озерная, Корф, Мильково и ряде других населённых пунктов. «Новый ГУМ оборудован с учётом современных форм торговли. Переоборудованы также универмаги: детский, № 3 и 4, в которых покупатели получили возможность свободного доступа для выбора себе шерстяных, шёлковых и хлопчатобумажных тканей, обуви, швейных и других изделий. В нашу практику стал внедряться приём заказов в магазинах мастерами ателье, раскрой тканей и другие мероприятия, повышающие производительность труда работников торговли и культуру обслуживания населения...»

25 июня 1974 г. работала 5-я сессия КОСДТ уже 14-го созыва. Главный вопрос повестки дня — доклад «О мерах по усилению строительства и улучшению эксплуатации жилого фонда в области» — сделан председателем КОИК В. И. Алексеевым и содокладчиком — председателем постоянной комиссии Совета по строительству и промышленности стройматериалов, жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству И. П. Зелепукиным. Прочитаны слова руководителя страны — генерального секретаря ЦК КПСС Л. И. Брежнева, совсем недавно, 14 июня 1974 г., произнесённые на встрече с избирателями Баумановского округа столицы: «Всё для блага человека, для блага народа». Заявлено, что «в этих немногих простых словах — глубочайший смысл и цель

деятельности партии коммунистов». Они как нельзя лучше подходили к обсуждавшейся теме. Сообщено, что ЦК КПСС сейчас разрабатывает генеральную перспективу развития хозяйственного строительства СССР на 1976—1990 гг., и «этот величественный план станет поистине программным документом, важной вехой на пути коммунистического строительства».

За три года девятой пятилетки (1971—1973) объём промышленного производства в области вырос в 1,3 раза. При этом среднегодовые темпы прироста продукции составили 8,2 при задании 7,7 %. В жилищное строительство за это время вложено 197,5 млн руб., что на 10,8 млн превышало плановые наметки и на 61 % — капитальные вложения трёх лет восьмой пятилетки. Кроме того, 10 млн руб. добавили в дело строительства рыболовецкие колхозы. Благодаря этому, сдано 505,2, а с учётом вклада колхозов и индивидуальных застройщиков — 541,5 тыс. кв. м жилья. Задание трёх лет пятилетки выполнено на 102 %, сверх него сооружено 9 тыс. кв. м. Жилищные условия улучшили 20 тыс. семей, в том числе 13 тыс. переехали в новые дома. Из бараков, подвалов, обвалных и ветхих жилищ расселено 1 930 семей.

Петропавловский домостроительный комбинат за три года возвёл 233 тыс. кв. м жилья, выполнив план на 112 %. Трест «Камчатксельстрой» сдал на селе почти 81 тыс. кв. м жилья и выполнил план на 121 %. Более 66 тыс. «квадратов» труженикам рыбной промышленности и сельского хозяйства передал трест «Камчатпромстрой». Успешно закрыли задание трёх лет пятилетки по строительству жилья труженики треста «Камчатморгидрострой». Немалый вклад в разрешение жилищных сложностей камчатцев внесли работники треста «Камчатскремстрой», они наряду с выполнением большого объёма ремонта построили дома площадью 26 тыс. кв. м. И всё же жилья пока сооружалось не более 160 тыс. кв. м в год. Это объяснялось, с одной стороны, недостатком капиталовложений, а с другой, и главным образом, «неправильным сейчас отношением» к крупноблочному строительству. Стройтресты ежегодно пополнялись современной отечественной техникой. Сейчас они имели 50 башенных и 247 других кранов, более 150 экскаваторов и 200 бульдозеров. «Долг руководителей и специалистов строительных организаций — максимально производительно использовать эту материальную базу, добиваться повышения эффективности производства, улучшения качества работ».

31 марта 1977 г. прошла заключительная, 8-я сессия КОСДТ 15-го созыва. Депутаты выслушали и обсудили отчёты КОИК

и областного комитета народного контроля, утвердили новую редакцию правил охоты и разрешили организационные вопросы. Отмечено, что план реализации промышленной продукции выполнен в 1976 г. на 101,5, а за два месяца 1977 г. на 104 %. Местные Советы за это время освоили свыше 66 млн руб., ввели в эксплуатацию 79,3 тыс. кв. м жилья, 22 км водопроводных сетей, 964 школьных и 420 в детсадовских мест, а также 215 больничных коек. Построены и сданы в эксплуатацию приёмные телевизионные станции «Орбита» в Палане и Ключах, увеличены мощности телефонных станций, введено в действие 34,8 км автодорог. Тем не менее, сессия признала, что КОИК и исполкомы низшего уровня всё ещё «недостаточно используют имеющиеся возможности и резервы по увеличению выпуска продукции, повышению эффективности и качества показателей продукции, нетребовательно относятся к руководителям предприятий в вопросах соблюдения трудовой дисциплины». Так, медленно развивается транспорт. Имеющиеся автобусы используются неэффективно, велики их порожние пробеги и простои. Слабо решаются вопросы реконструкции и расширения аэродромов и аэропортов на местных авиалиниях. Есть недостатки в развитии связи. В отдалённые районы Корякии газеты и другие почтовые отправления по-прежнему доставляются с большой задержкой.

Выборы очередного состава КОСДТ, теперь уже 16-го созыва, прошли 19 июня 1977 г. Во время срока его полномочий, 7 октября 1977 г., была принята новая Конституция СССР. В соответствии с ней, Камчатский областной Совет из «депутатов трудящихся» переименовывался в «народных депутатов» (КОСНД), что символизировало состоявшийся переход от государства «диктатуры пролетариата» к «общенародному». Заседание 1-й сессии КОСНД открылось 24 июня 1977 г. Впервые в истории областного Совета его состав расширился до 120 чел. Ничего удивительного: население области быстро росло, а норма депутатского представительства оставалась прежней. В это время на Камчатке насчитывалось 2 150 трудовых коллективов, в них работали более 180 тыс. чел., а всего полуостров населяли почти 380 тыс. чел.

В преамбуле новой Конституции утверждалось, что в СССР построено развитое социалистическое общество. «Это — общество подлинной демократии, политическая система которого обеспечивает эффективное управление всеми общественными делами, всё более активное участие трудящихся в государственной жизни, сочетание реальных прав и свобод граждан с их обязанностями

и ответственностью перед обществом. Развитое социалистическое общество — закономерный этап на пути к коммунизму». Сложившаяся за 60 лет советской власти (этот юбилей страна готовилась широко отметить ровно через месяц, 7 ноября 1977 г.) система органов государственной власти принципиальных изменений не претерпела. Высшие Советы — Верховный СССР и Верховный РСФСР — избирались на пять лет, местные, то есть Камчатский областной, — на два с половиной года.

Депутаты рассматривались как полномочные представители народа. Их выборы являлись равными и прямыми: каждый избиратель имел один голос и участвовал в выборах на равных основаниях, депутаты всех Советов избирались непосредственно тайным голосованием. Выдвигать кандидатов в депутаты могли организации КПСС, профсоюзов, комсомола, кооперативные и общественные, трудовые коллективы и собрания военнослужащих. Всем им гарантировано свободное и всестороннее обсуждение политических, деловых и личных качеств кандидатов, а также право агитации на собраниях, в печати, по телевидению и радио. Расходы, связанные с проведением выборов, принимались на счёт государства.

15 ноября 1977 г. 3-ю, внеочередную, сессию КОСНД 16-го созыва открыл председатель КОИК В. И. Алексеев. В повестке дня единственный вопрос: задачи Советов народных депутатов области, вытекающие из новой Конституции СССР, решений октябрьского (1977 г.) пленума ЦК КПСС и доклада Л. И. Брежнева, посвящённого Конституции, на внеочередной 7-й сессии Верховного Совета СССР.

С 1940 г. по 1977 г. в общей сложности работали 15 депутатских созывов, состоялась 121 сессия. Статистика распределения числа сессий по созывам такова: 1-й (1940—1947 гг.) — 12; 2-й (1948—1950 гг.) — 8; 3-й (1951—1952 гг.) — 6; 4-й (1953—1954 гг.) — только 5; 5-й (1955—1956 гг.) — 7; 6-й (1957—1958 гг.), 7-й (1959—1960 гг.), 8-й (1961—1962 гг.), 9-й (1963—1964 гг.), 10-й (1965—1967 гг.) и 11-й (1967—1969 гг.) — по 8; 12-й (1969—1971 гг.) — 10; 13-й (1971—1973 гг.) — 9; 14-й (1973—1975 гг.) и 15-й (1975—1977 гг.) — по 8.

Число вопросов, рассмотренных на сессиях за это время:

- 1-й созыв: обычно по три — четыре, наибольшее число — пять на 3-й сессии (25—27 февраля 1941 г.);
- 2-й созыв: не более трёх;

— 3-й созыв: как правило, по три, а на 1-й и 6-й сессиях (15—16 января 1951 г. и 14 октября 1952 г.) — по семь;

— с 4-го по 6-й созыв: по два — три, наибольшее число — по пять на 1-й (организационной) сессии (15 марта 1953 г.; 14 марта 1955 г. и 8 марта 1957 г.);

— самое большое разнообразие показал 7-й созыв: по два вопроса на 2-й (11 июня 1959 г.), 3-й (9 октября 1959 г.) и 6-й (11 июля 1960 г.); по три на 4-й (16 декабря 1959 г.), 5-й (29 марта 1960 г.), 7-й (20 декабря 1960 г.) и 8-я (14—15 октября 1960 г.) сессиях и шесть — на 1-й организационной (16 марта 1959 г.);

— 8-й созыв: обычно по два — три, наибольшее количество — пять на 7-й сессии (22 октября 1962 г.), где впервые был заслушан депутатский запрос К. А. Кривоносова;

— 9-й и 10-й созывы: по два — три, наибольшее количество — четыре на 1-й сессии (21 марта 1963 г.; 2 апреля 1965 г.).

— наиболее «лаконичным» оказался 11-й созыв: из восьми сессий пять рассмотрели по два вопроса, остальные — по три;

— 12-й созыв: самой насыщенной оказалась 8-я сессия (22 декабря 1970 г.), рассмотревшая шесть, остальные — не более четырёх;

— 13-й созыв: в основном изучены по три, но на 5-й (11 июля 1972 г.) и 8-й сессиях (12 января 1973 г.) — по шесть;

— 14-й созыв: на 1-ю сессию (26 июня 1973 г.) вынесено рекордное количество — 14, на остальные — от четырёх до шести;

— 15-созыв: в основном по три — четыре, на 2-й сессии (15 сентября 1975 г.) — шесть.

Количество депутатов КОСДТ в 1940—1977 гг. (на момент избрания) менялась так: 1-й созыв — 81; 2-й созыв — 70; 3-й созыв — 69; 4—6-й созывы — по 70; 7—15-й созывы — по 100 чел.

Общая численность депутатов, избранных в КОСДТ за эти годы, составляет не менее 1 330 чел. (с учётом довыборов — около 1 500). Отдельные вопросы, выносившиеся на сессии разных созывов, периодически (с разницей в два-три года, реже в пять лет) повторялись. Это позволяло выявить основные направления развития конкретных отраслей хозяйства или общественной жизни, отследить их количественные и качественные изменения, наметить и «провести в жизнь» необходимые поправки. С начала 1970-х гг. Совет стал уделять больше внимания рассмотрению хода исполнения наказов избирателей, регулярно заслушивал отчёты о работе КОИК в промежутках между сессиями.

Следующее десятилетие (1978—1987 гг.) деятельности областного Совета протекало в привычной, давно сложившейся обстановке

однопартийного управления со стороны «руководящей и направляющей силы советского общества» — КПСС в лице её областного комитета. Позже это время отдельные пропагандисты называли «застоем», хотя правильнее было бы именовать его планомерным поступательным развитием советского общества в относительно благоприятных экономических условиях, хотя нередко и сопровождавшихся неэффективными затратами.

23 марта 1979 г. работала 9-я сессия 16-го созыва, рассматривавшая состояние и меры по улучшению культурного обслуживания населения. Докладывали заместитель председателя КОИК Н. Н. Давыдова и председатель Совета постоянной комиссии по народному образованию и культуре Н. Г. Канищев. В области к началу 1979 г. действовали 163 клуба, 22 кинотеатра, 214 киноустановок, 399 библиотек с книжным фондом 4,295 млн экземпляров, 32 музыкальных и художественных школы, областные драмтеатр и филармония, корякский национальный ансамбль «Мэнго», краеведческий музей с тремя филиалами, музыкальное училище, 10 народных театров и другие коллективы. В области печаталось 17 газет разовым тиражом 112 тыс. экземпляров, за год продавалось книг на сумму более 3,3 млн руб. В это время по насыщенности сети культурно-просветительных учреждений Камчатская область занимала одно из первых мест в РСФСР.

На содержание только государственных учреждений культуры и проведение культурно-просветительной работы ежегодно расходовалось около 11 млн руб., из них более 300 тыс. — на аренду авиатранспорта для обслуживания оленеводов. Но капиталовложения в строительство объектов культуры были, в общем-то, небольшими, немногим превышая 1 млн руб. в год. В государственных и профсоюзных учреждениях культуры трудилось более 2 000 чел., в том числе 1 700 специалистов. Большинство из них являлись замечательными мастерами и энтузиастами своего дела.

14 октября 1983 г. открылась 6-я сессия 18-го созыва КОСНД. Рассмотрены задачи Советов области по претворению в жизнь закона СССР «О трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями, организациями». Его 1-я статья гласила: «Долг и обязанность трудовых коллективов — высокопроизводительный труд, претворение в жизнь решений партии, неуклонное исполнение советских законов и постановлений правительства, повышение эффективности и качества работы, укрепление трудовой, производственной и государственной дисциплины, постоянная забота о развитии трудовой и общественно-политической

активности членов коллектива, воспитание их в духе моральных принципов строителей коммунизма». Эти положения отныне должны были стать неотъемлемой частью деятельности депутатов и хозяйственников. Всем Советам области следовало на специальных сессиях утвердить меры по их осуществлению. Такой закон был принят впервые в истории СССР. «Всё, что в нём есть, рождалось практикой самих масс, проходило проверку временем. А закон, который рождается в рабочей среде, имеет прочные корни и перспективу». Его проект предварительно обсуждался в коллективах. На Камчатке — на 1 622 собраниях с участием 152 210 чел. В проект внесено 549 предложений.

Одним из важнейших положений закона стали новые права трудовых коллективов в области экономического и социального планирования. Теперь свёрстанные планы шли на утверждение госорганов только после рассмотрения их в коллективах. Хотя, объективности ради, следует отметить, что и до его принятия мнения трудящихся учитывались на многих производствах. Теперь же особое значение придавалось «встречным планам». Считалось, что они «обогащают социалистическое планирование». «Облсполкому, исполкомам окружного, городских, районных, сельских и поселковых Советов, хозяйственным органам предстоит сделать немало, чтобы повысить роль трудовых коллективов по претворению в жизнь решений партии и правительства, неуклонному исполнению советских законов, — заявил докладчик, председатель КОИК Н. А. Синетов. — Принятый закон создаёт благоприятные условия для развития подлинной демократии, участия трудящихся в решении производственных, социально-бытовых и государственных задач. Тем самым обеспечиваются лучшие условия для выполнения депутатских полномочий и обязанностей. Быть инициаторами и застрельщиками всего передового — стало неотъемлемым правилом для наших депутатов. Инициатива депутатов-производственников областного совета по реализации решений XXVI съезда КПСС, нашедшая поддержку среди всех депутатов области, дала свои положительные результаты. Об этом вчера говорил на “Дне депутата” И. М. Полтораков, водитель автобусного хозяйства Петропавловска, об этом убедительно свидетельствует работа многих депутатов под девизом “Рядом с депутатом не должно быть отстающих!” Советам новый закон придал не только множество полномочий, возможностей и обязанностей, но и значительно поднял ответственность за качество работы, за исполнительность. Прежде всего, закон ставит перед необходимостью совершенствовать стиль

работы Советов, их исполнительных комитетов, отделов и управлений, всех депутатов...»

21 июня 1985 г. работала 2-я сессия 19-го созыва. Основной вопрос повестки дня — задачи Советов по укреплению дисциплины и порядка в свете решений апрельского (1985 г.) пленума ЦК КПСС. Пленум прошёл 23 апреля 1985 г. Он обсудил доклад «О созыве очередного XXVII съезда КПСС и задачах, связанных с его подготовкой и проведением». Документ отметил успехи в развитии страны, показал недостатки и упущения, определил пути и средства их преодоления, поставил задачи на ближайшее время и на перспективу. Решено интенсифицировать экономику, ускорить научно-технический прогресс, повысить организованность и дисциплину. А 11—12 июня состоялось совещание в ЦК КПСС, где с докладом «Коренной вопрос экономической политики партии» выступил новый руководитель страны генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачёв.

Теперь КОСНД должен был на основе этих документов выработать конкретные задачи по ускорению научно-технического прогресса. Заканчивалась 11-я пятилетка. Итоги социально-экономического развития Камчатки за эти годы показывали как положительные, так и отрицательные стороны деятельности местных Советов. Например, в пищевой промышленности за десять лет введено в эксплуатацию три мясомолочных комбината, а выпуск продукции уменьшился. Стало меньше кисломолочных товаров, прекратилось приготовление ряженки, варенца, простокваши, почти вдвое упал выпуск фасованного творога. При наличии мяса не рос объём колбасных изделий, производство сарделек и сосисок в расчёте на одного жителя снизилось в 1,3 раза. Депутаты указали КОИК, что тот обязан «более принципиально» подходить к выпуску продуктов для народа.

4 июня 1987 г. опубликованы списки кандидатов в депутаты КОСНД нового, 20-го созыва. В каждом из 160 округов привычно имелось по одному кандидату. Это были последние «безальтернативные» выборы, проходившие обычным, многократно опробованным порядком. Они отличались от прошлых разве только несколько большей активностью избирателей, смелее критиковавших «отдельные недостатки», строже оценивавших деятельность тех кандидатов, кто избирался не впервые. А то, как же — на дворе ведь «перестройка» и «гласность»! Но особого злопыхательства, как правило, не наблюдалось. Другое дело, теперь многие камчатцы

полагали, что депутатское удостоверение не должно быть обязательным приложением к начальственной должности. Ещё одним новшеством стали впервые открыто звучащие из уст некоторых граждан слова: «Голосовать не пойду!», выражавшие обиду или отчаяние, вызванные не решавшимися годами их личными бытовыми и жилищными сложностями. Но всем было понятно, что это — их последняя надежда привлечь к себе внимание.

Люди, как и прежде, высказывали много предложений. Так, на встрече в Соболевском лесхозе с кандидатом в депутаты В. С. Мусаткиным, председателем райисполкома, жители говорили о самом насущном — о необходимости строительства районной больницы, выделении участка под карьер. Обратили внимание и на такой факт: в местных магазинах почти невозможно купить лососёвую икру, да и рыбу. Почти всё, что заготавливал местный госпромхоз, шло в областной центр. Отсутствие же этих товаров на месте способствовало браконьерству. Участники встречи пожелали будущему депутату добиться для постоянных жителей района права на нормированный вылов лосося. Много наказов было дано по ремонту жилья, благоустройству улиц, озеленению.

Выборы депутатов КОСНД 20-го созыва прошли 21 июня 1987 г. Его 1-я сессия открылась 10 июля 1987 г. в присутствии 129 депутатов и 68 приглашённых. Были в их числе важные гости — заведующий сектором отдела по работе Советов Президиума Верховного Совета РСФСР и инструктор ЦК КПСС. А 30 ноября 1987 г. заседала уже 3-я сессия этого созыва. Недавно был отмечен, как выяснилось совсем скоро, последний юбилей советской власти — 70-летие Великой Октябрьской социалистической революции. Заслушан доклад КОИК о выполнении плана экономического и социального развития на 1987 г. Отделам и управлениям КОИК, производственным объединениям, предприятиям, организациям, всем исполкомам поставлена задача: принять необходимые меры к завершению заданий и социалистических обязательств подходящего к концу юбилейного года. Сессия одобрила подготовленный КОИК план развития области на 1988 г. и утвердила его важнейшие показатели. Так, производительности труда в промышленности должна вырасти за год на 2,1 %. Одобрен государственный заказ, в частности, включавший поставку 1 330 тыс. т рыбы-сырца, 605 тыс. «кубов» деловой древесины, 9 000 т мяса. Установлено задание по вводу в эксплуатацию 203,6 тыс. «квадратов» жилья, сдаче 2 442 мест в школах, 90 больничных коек, двух Домов культуры и кинотеатра.

Главной же задачей на 1988 г. считалось «последовательное претворение в жизнь экономической стратегии партии, дальнейшее усиление развернувшейся перестройки, выполнение задач Долговременной программы комплексного развития производительных сил Дальневосточного экономического района...» Особо отмечено, что в кратчайшие сроки нужно принять исчерпывающие меры к заключению предприятиями и организациями договоров между собой. Это позволит обеспечить в 1988 г. устойчивую производственную деятельность и воплощение закона СССР «О госпредприятии (объединении)». Этот документ вышел в июне 1987 г. Он давал промышленности большую, чем ранее, самостоятельность в распоряжении денежными средствами и производственными мощностями. При этом сохранялись централизованное ценообразование, выпускаемый ассортимент продукции и плановое распределение сырья.

В ходе обсуждения бюджетных вопросов сессия впервые отметила ранее небывалые детали, вроде такой: после принятия указа «Об индивидуальной трудовой деятельности» в области число граждан, занимающихся ею, выросло с 67 в прошлом году до 950 сейчас. Действовало 60 кооперативов. «Предприятиям и организациям, при которых образованы кооперативы, необходимо интересоваться их работой, поскольку в отдельных кооперативах индивидуально-трудовая деятельность порой граничит с нетрудовыми доходами...»

8-я сессия 20-го созыва заседала 22 ноября 1988 г. Рассмотрены выполнение заданий 1988 г., план экономического и социального развития области на 1989 г., бюджет на 1989 г. и его исполнение за 1987 г. Новый бюджет был впервые предусмотрен с дефицитом. Он «составлен с большим напряжением, выполнение его потребует энергичных и целенаправленных действий отделов, управлений облисполкома, областных организации по проведению в жизнь строжайшего режима экономии, наведению государственного порядка в расходовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов». Доходы бюджета на 1989 г. определены в 417 319 тыс. руб., расходы установлены в сумме 442 679 тыс. руб. Такого дефицита, то есть превышения расходов над доходами, областной бюджет доселе никогда не имел. Для его устранения установлено задание по привлечению дополнительных средств (вспомнили уже подзабытое со времени Великой Отечественной войны слово «мобилизация») и сокращению расходов.

9-я сессия этого созыва, собравшаяся 21 января 1989 г., была внеочередной. Она освободила от должности первого заместителя председателя КОИК В. Я. Абаева в связи с его избранием вторым секрета-

рём КОК КПСС. Новым первым зампредом единогласно избран Б. П. Синченко. А вот на освободившуюся должность просто зампреда оказалось два претендента. Такое в истории КОСДТ — КОСНД тоже случилось впервые. Выступившие в прениях поддержали обоих кандидатов, вопрос о назначении решился открытым голосованием...

Следующая, 10-я сессия 20-го созыва работала в плановый срок — 24 февраля 1989 г. Её главный вопрос — отчёт о работе КОИК и неотложные меры по выполнению плана социально-экономического развития области на 1989—1990 гг. Шедшая в стране «перестройка» возродила Советы как орган не только государственной власти, но и самоуправления народа. Было видно, что старая система однопартийного руководства, сложившаяся на протяжении предшествующих десятилетий, ломается. Если раньше львиную долю хозяйственных вопросов брали на себя партийные комитеты и их отраслевые отделы, то сейчас, в новых экономических условиях, они полностью переходили к местным Советам. Сразу же принять на себя управление всем народным хозяйством те, конечно, не могли, хотя бы потому, что их малочисленный аппарат не имел соответствующих отделов. Требовались люди, обладавшие, как тогда говорили, «новым мышлением», организаторскими способностями и пониманием экономики.

Теперь Советам предстояло создать и отладить новый хозяйственный механизм, позволяющий им успешно справиться с непростыми задачами управления. В этом отношении минувший 1988 г. стал, по сути, первым этапом такой работы. В течение года усовершенствована структура КОИК, преобразована часть его отделов и управлений, руководивших однородными отраслями, сокращена численность аппарата. Но при этом не удалось решить ряд важных для экономики области вопросов по налаживанию управления некоторыми предприятиями, замыкавшимися на союзные министерства и ведомства. Не получилось подчинить Камчатрыбпром непосредственно Минрыбхозу СССР, минуя Дальрыбу; вывести Камчатскэнерго из Восточного энергетического объединения и завязать его непосредственно на Минэнерго СССР; создать межотраслевой комплекс «Камчатскгеотермия» и единое лесохозяйственное предприятие на основе Камчатлеса и объединения лесного хозяйства.

Важнейшими задачами по выполнению народнохозяйственного плана и повышению эффективности производства считались внедрение арендного подряда и ресурсосбережение. Подряд признан наиболее совершенной формой при переходе на новые методы хозяйствования, когда размер средств на оплату труда напрямую

зависел от результатов деятельности предприятий. Для проведения единой экономической политики КОИК в 1988 г. разработал областную программу «Экономия». Её выполнение уже позволило сберечь металлопрокат, лесоматериалы, котельное, дизельное и авиационное топливо, тепловую и электрическую энергию. КОСНД утвердил «Программу неотложных мер по выполнению плана социально-экономического развития на 1989—1990 гг.». Этот документ стал основой дальнейшей деятельности КОИК. Всего же 1988 г. прошло пять сессий, рассмотревших наиболее актуальные вопросы совершенствования структуры управления народным хозяйством, повышения эффективности производства и качества работы.

Деятельность КОСНД 20-го созыва пришлась на сложное, переломное время. Начавшись в относительно благоприятных экономических условиях в середине 1987 г., при большом энтузиазме населения, искренне поверившего в предстоящее обновление всех сторон жизни советского общества, она завершилась в конце 1989 г. в обстановке наступающей разрухи в промышленности и разрыва привычных многолетних связей между предприятиями и регионами. Всё это сопровождалось возникновением и усугублением товарного дефицита, ростом цен, обострением межнациональных отношений, разгулом преступности и всеобщим разочарованием людей в происходящем, сопровождавшемся ранее невозможным публичным выражением недоверия к властям.

Открывшаяся 28 июня 1988 г. XIX конференция КПСС приняла решение о политической реформе. Учреждался новый высший законодательный орган власти в стране — Съезд народных депутатов СССР. Вводились выборы депутатов на состязательной основе, органы КПСС исключались из хозяйственного управления, лишались государственных функций, передававшихся Советам. Тем самым Советы должны были превратиться в настоящую власть на всех уровнях. В это связи вспоминали о старом революционном лозунге «Вся власть Советам!» 1 декабря 1988 г. принят закон СССР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР». На основе обновлённой Конституции в марте 1989 г. на состязательной основе были избраны ранее небывалые «народные депутаты СССР». Одно из положений Конституции гласило: «Число кандидатов в народные депутаты не ограничивается. Каждый участник предвыборного собрания может предлагать для обсуждения любые кандидатуры, в том числе и свою. В избирательные бюллетени может быть включено любое число кандидатов».

В ходе подготовки и проведения этих выборов стали создаваться новые политические партии и течения, противостоявшие КПСС. В большинстве регионов ряд их выдвиженцев победил представителей компартии. В Петропавловске 3 октября 1989 г. прошло организационное собрание «Инициативы» — общественной организации «демократического» толка. Её активисты впервые заявили о себе на митинге весной 1989 г. «Инициативу» зарегистрировал Петропавловский горисполком. Причиной её появления называлось неудовлетворение итогами выборов народных депутатов СССР: мол, если бы на них «была соблюдена подлинная демократия, не возникла бы идея инициативной группы».

I Съезд народных депутатов СССР открылся в апреле 1989 г. Между съездами вся полнота власти сосредотачивалась в руках Верховного Совета СССР, имевшего право назначать правительство. III внеочередной Съезд народных депутатов СССР, заседавший 12—15 марта 1990 г., принял закон «Об учреждении поста президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию СССР», после чего из неё было изъято положение о руководящей роли КПСС. Компартия, безраздельно правившая страной на протяжении более 70 лет, стала лишь одной из многих политических организаций. Этим началось разрушение ранее незыблемой «властной вертикали», стержнем которой являлись многочисленные парткомы КПСС, вскоре завершившееся распадом СССР.

По Центральному телевидению шло невиданное ранее действо — многочасовая прямая передача заседаний съезда. Здесь, как правило, солировали красноречивые представители оппозиции, выражавшие недовольство медленно шедшей «перестройкой». Миллионы советских людей сидели у экранов или прислушивались к радиоголосам, вещавшим о будущих прелестях демократии...

Перемены второй половины 1980-х гг. с большим энтузиазмом были встречены большинством населения, искренне поверившим в предстоящее обновление всех сторон советской жизни. Новшества сопровождались законодательными актами, усиливавшими значение местной власти и её влияние на состояние и развитие подведомственной территории. Политические реформы конца 1980-х гг. исключили партийные органы из хозяйственного управления, лишили их государственных функций, теперь переданных Советам. На короткое время местные Советы, в том числе и КОСНД, стали действительно «единными и полновластными хозяевами» в районах и областях. Но теперь они работали в обстановке начавшейся капитализации экономики, разрушения привычных хозяйственных

связей, нарастающем управленческом хаосе и преступности, зревшей межнациональной розни. Постепенно усиливались противоречия между ветвями центральной власти, связанные с различным пониманием путей дальнейшего развития страны. Изменение общественно-политической обстановки привело к насильственному слому системы советской власти. Это случилось 4 октября 1993 г., когда были разогнаны высшие органы представительной власти — Съезд народных депутатов и Верховный Совет Российской Федерации. Отныне страна вступила на капиталистический путь развития.

Приведём несколько данных, характеризующих деятельность КОСНД, избранного по Конституции СССР 1977 г. Число сессий по созывам: 16-й (1977—1979 гг.) — 12; 17-й (1980—1982 гг.) — 9; 18-й (1982—1984 гг.) — 11; 19-й (1985—1987 гг.) — 9; 20-й (1987—1990 гг.) — 13.

Количество вопросов, рассмотренных на сессиях:

— 16-й созыв: от трёх до пяти;

— 17-й созыв: по три — четыре, на 6-й (9 июня 1981 г.) — шесть и 8-й (11 декабря 1981 г.) — семь за счёт депутатских запросов В. В. Канищевой, Н. М. Чаловой и Л. П. Таниной;

— 18-й созыв: наибольшее число рассмотрели 4-я сессия (28 марта 1983 г.) — семь, 9-я (15 июня 1984 г.) — восемь, тоже за счёт депутатских вопросов;

— 19-й созыв: в среднем по пять — семь, на 9-й сессии (30 марта 1987 г.) — восемь, из них половина снова посвящена запросам депутатов. Здесь же впервые прозвучал вопрос «О заявлении гражданина» (конкретно В. Г. Резуна);

— 20-й созыв: 1-я сессия (10 июля 1987 г.) — 11, последующие — от пяти до девяти.

Изменение численности депутатов КОСНД в 1977—1990 гг. (на момент избрания): 16-й созыв — 120; 17—18-й созывы — по 150; 19—20-й созывы — по 160.

Первые состязательные выборы КОСНД 21-го созыва были назначены на 4 марта 1990 г. На 160 депутатских мест претендовало 585 кандидатов. Избирательная кампания оказалась небывало жёсткой. Проявила себя и «Инициатива», всеми силами старавшаяся не допустить победы «работников аппарата». Участвовали в выборах всего 69,5 % избирателей против некогда привычных 99 %. Депутатами с первой попытки стали всего 33 чел. После нескольких повторных выборов ко времени открытия 1-й сессии их стало 115 чел.

Организационная, 1-я сессия 21-го созыва заседала доселе невиданно продолжительное время — две недели — с 13 по 25 апреля 1990 г. В соответствии с внесёнными в Конституцию СССР изменениями срок полномочий местных Советов теперь составлял пять лет. Введены должности председателя Совета и его заместителей, появился президиум, нескольких председателей и сопредседателей на одной сессии, многочисленный секретариат; освобождённые, то есть работающие за зарплату, депутаты. Повестка дня сессий теперь включала десятки вопросов. Зачастую перед входом в Дом Советов с самодельными плакатами собирались «защитники» отдельных депутатов от «аппарата». Деятельность сессий освещалась в прямом радио и телевизионном эфире.

Открыл 1-ю сессию не старейшина депутатского корпуса, как это давно сложилось, а председатель областной избирательной комиссии В. Н. Ткачук. Заседания шли подолгу и с большими сложностями. Так, так, чтобы «проявить демократичность» не явилась группа депутатов, недовольная тем, что в повестку не включили предложенные ей вопросы.

На восьмой день сессии образован президиум Совета в составе 13 чел. Председателем КОСНД с небольшим перевесом голосов стал П. П. Зиновьев. Его заместителем стал В. Д. Гончаренко. Председателем КОИК из четырёх кандидатур избран В. А. Бирюков.

В июне 1990 г. I Съезд народных депутатов РСФСР создал Верховный Совет республики. Его председателем стал Б. Н. Ельцин. 12 июня 1990 г. Съезд принял декларацию о государственном суверенитете, то есть независимости, РСФСР. Хребет СССР — Россия — сделала это одной из первых «братских» союзных республик. С этой даты распад СССР стал необратим...

На 2-й сессии 21-го созыва рассматривалось обеспечение населения продовольствием. Здесь же отмечено становящееся постоянным отрицательное соотношение доходов и расходов при значительном удорожании жизни, вызванном труднодоступностью районов Крайнего Севера. Управление экономикой затруднено. Предоставление предприятиям самостоятельности при неотработанности нового хозяйственного механизма, отсутствии экономических регуляторов привело к разбалансированности. Решено развивать местные источники энергии, только-только начавшуюся внешнеэкономическую деятельность, туризм, в том числе международный. Объявлено об образовании блока «Демократическая Камчатка».

3-я сессия работала с 10 по 25 октября 1990 г. Новым председателем КОСНД избран П. Г. Премьяк. Рассмотрена программа перехода от плановой экономике к рыночной. Она предусматривала передачу с союзного и республиканского уровней в руки КОСНД права владения природными богатствами на суше, в территориальных водах и 200-мильной экономической морской зоне. Кроме этого — предоставление через КОСНД местным Советам права прямого выхода с рыбной, лесной, пушной, меховой и другой продукцией на мировой рынок. Утверждено решение президиума Совета «Об учреждении печатного органа — газеты областного Совета народных депутатов». Ею стали «Вести Советов народных депутатов Камчатки». Попутно решено с 1 января 1991 г. отказаться от соучредительства старейшей газеты области «Камчатская правда».

4-я сессия работала с 24 по 26 января 1991 г., обсуждала бюджет. В прениях выступили 31 чел. К этому времени стало ясно, что обеспечить сбалансированный подход ко всем имевшимся сложностям в условиях слишком быстро менявшейся обстановки не удастся. «Рынок» вступил в права. Совсем недавно говорили о его необходимости, рассуждали о том, что надо отойти от административно-командного стиля руководства и сделать производителя свободным. Теперь же слышались упрёки в адрес КОИК: почему не заставляете, почему не обяываете, почему так продают, по таким ценам... Председатель КОИК В. А. Бирюков сообщил, что предприятия теперь имеют право 20 % продукции продавать по договорным ценам. Компенсация роста цен для населения будет идти не через торговлю, а «по линии минимальной зарплаты». Решено создать при КОИК фонды регулирования цен и социальной защиты населения.

17 марта 1991 г. состоялся всесоюзный референдум по вопросу о сохранении СССР. За это высказались 76,43 % граждан. Одновременно прошёл первый всероссийский референдум о введении поста президента РСФСР. Попутно в отдельных округах области прошли выборы депутатов, ранее признанные недействительными из-за нежелания избирателей участвовать в них. Прошёл почти год, как не удавалось обеспечить полную численность КОСНД в 160 чел.

24 апреля 1991 г. открылась четырёхдневная 5-я сессия. Её основное содержание — обсуждение земельной реформы и её значения в обеспечении населения продовольствием. Первый заместитель председателя КОИК В. В. Симонов заявил: с 1990 г. «идёт катастрофический срыв поставок продуктов питания». Предложе-

но бесплатно передать желающим земельные участки для занятия садоводством и животноводством. Сообщено о делегировании местным Советам прав распоряжения и пользования собственностью на их территориях.

12 июня 1991 г., точно в день принятия год назад декларации о независимости РСФСР, президентом РСФСР избран Б. Н. Ельцин. Спустя два с небольшим месяца, с 19 по 21 августа 1991 г., в Москве происходили драматические события, известные как деятельность Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП). Этот неудавшийся переворот стал началом разрушения СССР: с 20 августа по 27 октября 1991 г. о выходе из него объявили одиннадцать союзных республик.

23 августа 1991 г. собралась внеочередная, 6-я сессия. Рассмотрены только-только завершившиеся события, окончившиеся «победой демократии». Большинством голосов принято решение «О текущем моменте». Одобрена и поддержана «твёрдая позиция, решительность, смелость» президента РСФСР Б. Н. Ельцина, деятельность президиума КОСНД и КОИК, президиума Петропавловского горсовета. Выражена признательность всем, вставшим «на пути реакции». Осуждены «действия преступной группы лиц, так называемого ГКЧП СССР», поддержаны решения президентов СССР и РСФСР М. С. Горбачёва и Б. Н. Ельцина о привлечении заговорщиков к ответственности. Осуждена позиция депутатов Советов всех уровней, поддерживавших антиконституционные действия, им выражено недоверие.

7-я сессия 21-го созыва заседала неделю, с 16 по 22 октября 1991 г. С отчётом о работе КОИК с апреля 1990 г. по сентябрь 1991 г. выступил В. А. Бирюков. Прошедшие полтора года стали для депутатов и исполнительной власти «периодом учёбы». Изучались подходы и методы приватизации, взаимоотношения местных Советов с предприятиями союзного и республиканского подчинения, определялись уровни собственности. В условиях быстро менявшейся обстановки деятельность КОИК чаще всего носила характер временных решений, выработки сиюминутной тактики. Главные решавшиеся им задачи — обеспечение сносных условий жизни населения, снабжение его продовольствием, промышленными товарами, поддержание в рабочем состоянии объектов бытового и коммунального обслуживания.

В области сейчас имелось 44 тыс. садово-огороднических участков. Коллективные огороды в 1991 г. получили 74,5 тыс. семей, или почти все желающие. Крестьянские хозяйства вели 195 семей,

для чего им выделено 2 900 га. В общественном сельском хозяйстве обстановка была сложной, совхозы сокращали производства, население недополучало мясо и молоко. Главные причины этого: разрушение системы снабжения и связей, «которые раньше хотя бы как-то, но работали»; отсутствие надёжной кормовой базы для животноводства. К 15 октября 1991 г. завершена передача 68,5 тыс. га в ведение всех 28 сельсоветов. Теперь «органы советской власти на селе получили реальное право в решении вопросов по предоставлению земельных участков в пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) пользование и передачи их в собственность и аренду».

Сообщено, что отныне исполнительной властью на Камчатке будет руководить лицо, именующееся «главой областной администрации». После сосредоточения власти в его руках и упразднения президиума Совета, забот у депутатских комиссий и комитетов побавится. Органом государственного управления в области станет областная администрация, состоящая из единоличного главы и подчинённых ему структур. Полномочия КОИК завершаются после вступления главы областной администрации в должность. Его назначает президент РФ по согласованию с облсоветом (главой областной администрации стал В. А. Бирюков). Попутно в области появится ещё одно официальное лицо — полномочный представитель президента (вскоре им стал геолог И. А. Сидорчук, один из создателей «Инициативы»).

Жизнь в стране менялась стремительно. 3 декабря 1991 г. вышел указ президента РФ «О мерах по либерализации цен». С 1 января 1992 г. они были «отпущены» и стали неудержимо расти. 8 декабря 1991 г. между Россией, Белоруссией и Украиной подписано соглашение об упразднении СССР и создании Содружества Независимых Государств. Документ утверждён Верховным Советом России 12 декабря 1991 г., после чего расторгнут договор об образовании СССР от 1922 г. Вечером 25 декабря 1991 г. президент СССР М. С. Горбачёв объявил о своей отставке. Спустя несколько минут был спущен реявший над Кремлём красный Государственный Флаг СССР, взамен поднят трёхцветный Государственный Флаг России. Советская эпоха, длившаяся 74 года, завершилась.

8-я сессия заседала с 12 по 18 февраля 1992 г. В ходе обсуждения бюджетных вопросов названы сведения об относительно недавно начавшейся внешнеэкономической деятельности: к 1 января 1992 г. в области имелся 331 её субъект, в том числе 25 совместных

предприятий. Озвучен проект соглашения о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и областью. Сообщено о программе приватизации государственных и муниципальных предприятий на 1992 г. Её основные положения содержались в президентском указе № 341 от 29 декабря 1991 г. В «Перечень объектов обязательной приватизации первого этапа (1—3-й кварталы 1992 г.)» вошли 73 объекта торговли, 22 заведения бытового обслуживания и два предприятия, обслуживающие сельское хозяйство. Установлен перечень сельхозпредприятий, подлежащих реорганизации в 1992 г. Все они разделены на три группы. Первая — 10 совхозов, предназначенных к разделению и приватизации. Вторая — пять совхозов и предприятий, преобразуемые как целостные производственные комплексы, без права выделения земли и имущества. Третья — приватизируемые только по решению правительства РФ.

9-я сессия открылась 26 мая 1992 г., работала четыре дня и рассмотрела 18 вопросов. Депутатов и приглашённых, спешивших в зал заседания, встречал пикет из инвалидов и пенсионеров, получивших по десятку соток шлака с вулканическими бомбами в районе Радыгино, выданных за садово-огородные участки. Эти земли были непригодны для использования по климатическим условиям, из-за отсутствия почвы и ряда других соображений, в том числе и опасности цунами. Пикет стал своеобразной иллюстрацией, обрисовывавшей ход земельной реформы, её в числе прочего намеревалась обсуждать сессия. Утверждён отчёт об исполнении бюджета за 1991 г. и бюджет на первое полугодие 1992 г. (такого ещё в истории Совета не случалось, доселе бюджет принимался на весь год и не в его середине, а в конце предыдущего).

После этого в сессионной деятельности произошёл девятимесячный перерыв. Теперь дела КОСНД вёл так называемый «Малый Совет» (МС). Так, 20 ноября 1992 г. МС слушал сообщение П. Г. Премьяка, говорившего об изменении подходов правительства к бюджетной политике в четвёртом квартале 1992 г. и в 1993 г., о введении новых источников доходов, изменении схемы и полномочий участников бюджета, передаче части полномочий из «центра» на места. Открытие 10-й сессии решено перенести на 9 февраля 1993 г. Утверждена изменённая и дополненная программа приватизации. Целями приватизации в 1992 г. объявлены: повышение эффективности предприятий; защита населения и развитие социальных объектов за счёт поступивших средств; содействие процессу стабилизации финансового положения области;

развитие конкуренции и способствование демонополизации народного хозяйства, а также привлечение иностранных инвестиций.

На заседании МС 26—27 января 1993 г. рассмотрены меры по обеспечению всероссийского референдума, намеченного на 11 апреля 1993 г. Первоначально на него предполагали вынести основные положения разрабатывавшейся Конституции РФ. Это голосование не состоялось, зато 25 апреля 1993 г. прошёл референдум, вошедший в историю под лозунгом «Да-Да-Нет-Да».

10-я сессия заседала с 9 по 13 февраля 1993 г. Присутствовали 107 депутатов. В повестке 35 вопросов. Среди важнейших: итоги социально-экономического развития области в 1992 г. и прогноз на 1993 г. (докладчик — глава администрации области В. А. Бирюков, содокладчик — председатель депутатской комиссии В. Я. Абаев). По-прежнему важное место в обеспечении населения области сельхозпродукцией отводилось развитию огородничества. Уже 82 тыс. семей имели огороды, занимавшие 3 350 га; 63 тыс. семей владели дачами на площади 6 500 га; 11 тыс. семей развивали подсобные хозяйства на 1 250 га. Признано, что это позволило населению в непогожем 1992 г. обеспечить себя картофелем и овощами. Утверждён бюджет на уже прошедший 1992 г. и начавшийся 1993 г. В нём появился новый вид дохода — отчисления от фонда оплаты труда на социальные программы. Из федерального бюджета в областной ожидалось поступление 45 % доходов. В то же время, в результате установленных Верховным Советом РФ процентных отчислений от доходов, обратно в федеральный бюджет уйдут собранные на полуострове 7,912 млрд. Местные Советы области тоже изыскивали новые доходы, в основном в виде территориальных налогов. Тут были использованы ещё не все возможности, особенно в районах...

23 марта 1993 г. в условиях развивающегося политического кризиса, вызванного начавшимся противостоянием президентской и парламентской властей, МС решил поддержать обращение президента РФ к гражданам страны о проведении всенародного голосования о доверии ему и тогда ещё лояльному вице-президенту. Также решено обратиться в Верховный Совет РФ с законодательной инициативой: вынести на всенародное голосование вопрос о доверии Съезду народных депутатов РФ.

25 апреля 1993 г. состоялся всероссийский референдум. На него вынесено четыре вопроса: о доверии президенту; об одобрении социально-экономической политики, проводимой с 1992 г.; о необходимости проведения досрочных выборов президента и народных

депутатов РФ. В ходе пропагандистской кампании населению навязывался лозунг «Да-Да-Нет-Да». Так призывали голосовать имевшие многократный перевес в средствах массовой информации сторонники президента. Это и произошло, но не удалось набрать конституционного большинства голосов по четвёртому вопросу — о досрочных выборах народных депутатов.

Результаты референдума не привели к ослаблению политического противостояния между сторонниками президента и Верховного Совета РФ, недовольных ходом политических и экономических реформ. Это привело к конституционному кризису, вызванному изданием президентского указа № 1400 от 21 сентября 1993 г. о роспуске Съезда народных депутатов и Верховного Совета.

11-я сессия 21-го созыва работала 25—27 мая 1993 г. В её повестке 24 вопроса. Один из основных — оценка природно-ресурсного потенциала области и основных направлений его использования. Вопрос был актуален в свете поиска выходов из сложившейся крайне сложной экономической обстановки. Поиски выхода из неё иногда приводили к совсем необычным предложениям. Так, 19 августа 1993 г. МС рассмотрел вопрос «Об обращении в Верховный Совет РФ, правительство РФ об образовании Камчатской республики». Это был, по сути, шаг отчаяния, вызванный отсутствием внимания со стороны «центра» к нуждам нашей самой отдалённой российской окраины. В одном из сохранившихся документов — недатированном проекте решения МС — содержится предложение поручить правовой комиссии КОСНД подготовить проект решения очередной 12-й сессии о создании этой республики...

17 сентября 1993 г. МС решил созвать 23 ноября 12-ю сессию КОСНД. В её повестку включить рассмотрение проекта Конституции РФ, программы поддержки развития предпринимательства и малого бизнеса, социально-экономического положения в области и мер выхода из кризиса. Но политическая обстановка в стране менялась очень быстро, поэтому уже 22 сентября постановлено: собрать внеочередную сессию 24 сентября и рассмотреть на ней вопрос «Об указе президента РФ от 21 сентября 1993 г. “О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации”».

Ставшая последней в истории КОСДТ — КОСНД 12-я сессия 21-го созыва заседала один день. Рассмотрев сложившееся непростое политическое положение, чреватое началом гражданской войны, депутаты большинством голосов поддержали указ президента РФ. Он признан соответствующим принципу народовластия выходом из политического и конституционного кризиса, способом прекраще-

ния противостояния и преодоления паралича федеральных органов государственной власти. МС и администрации области поручено принять необходимые меры по его осуществлению, в том числе по подготовке и проведению выборов в Государственную Думу Федерального Собрания и президента.

Тем временем кризис во взаимоотношениях исполнительной и представительной властей на республиканском уровне углублялся. Одна противостоящая сторона: президент Б. Н. Ельцин и его сторонники — правительство, возглавляемое председателем В. С. Черномырдиным, меньшая часть народных депутатов и членов Верховного Совета. Другая сторона: основная часть народных депутатов и членов Верховного Совета во главе с его председателем Р. И. Хасбулатовым, вице-президент А. И. Руцкой. Их поддерживали общественно-политические организации коммунистической и социалистической направленности, не согласные с проводимой общественно-экономической политикой. 21 сентября 1993 г. президент издал указ № 1400 о роспуске Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. Конституционный Суд РФ признал ряд положений указа не соответствовавшими положениям действовавшей Конституции, а Верховный Совет объявил о прекращении полномочий президента и передаче их вице-президенту. Это стало началом острого столкновения, завершившегося введением в Москве чрезвычайного положения, кровавыми стычками и расстрелом Дома Советов, места расположения Верховного Совета, из танковых пушек. Всё это сопровождалось многочисленными жертвами. 4 октября 1993 г. Съезд народных депутатов и Верховный Совет РФ были разогнаны. На этом и завершилась история власти, называвшейся советской...

9 октября 1993 г. вышел указ президента РФ «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации». Теперь для обеспечения «подлинного народовластия и реализации конституционного принципа разделения властей» в краях, областях и округах взамен Советов избирались собрания и думы в составе 15—20 депутатов, работающих на постоянной основе.

Последнее общее собрание областного депутатского корпуса 21-го созыва состоялось 23 ноября 1993 г. Это была не просто очередная, а точнее, внеочередная, 13-я сессия, а именно собрание, принявшее решение о самороспуске КОСНД. Для полноценной сессии не удалось созвать необходимое число народных избранников. Председательствовал П. Г. Премьяк, присутствовали 82 депутата. Под-

ведены итоги работы за три года и семь месяцев, подчеркнута уникальность КОСНД, первым в России принявшего решение о создании фонда социальной защиты населения. Ещё одной особенностью Совета стало тесное и продуктивное сотрудничество депутатов и областной администрации. Между ними не было «войны», характерной для многих других региональных властей, и это позволяло принимать безошибочные решения по очень многим вопросам. Редко-редко приходилось отменять их, не делали это и вышестоящие органы. Не характерны были для камчатских депутатов и политические игры, они больше занимались разрешением сложностей населения, пытаясь защитить его интересы во всех властных структурах. Депутат А. П. Ефремов предложил губернатору Камчатской области В. А. Бирюкову взять на себя ответственность за все экономические реформы до избрания нового органа власти и распустить Совет. «Я считаю, что это будет нормальным и законным, так как мы не можем принять это решение из-за отсутствия кворума...»

Последний созыв КОСНД рассмотрел на 12 сессиях самое большое число вопросов за всю предыдущую историю представительной власти на Камчатке. Вот их статистика: 1-я сессия (13—25 апреля 1990 г.) — 41; 2-я сессия (14—23 июня 1990 г.) — 33; 3-я сессия (10—25 октября 1990 г.) — 48; 4-я сессия (24—26 января 1991 г.) — «всего» 24; 5-я сессия (24—27 апреля 1991 г.) — 34; 6-я сессия (23 августа 1991 г.) — 32; 8-я и 9-я сессии (12—18 февраля 1992 г.; 26—29 мая 1992 г.) — по 18; 10-я сессия (9—13 февраля 1993 г.) — 35; 11-я сессия (25—27 мая 1993 г.) — 24; 12-я сессия (24 сентября 1993 г.) — только один: «Об указе президента российской Федерации “О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации” № 1400 от 21 августа 1993 г.».

Шесть депутатских созывов (с 16-го по 21-й) провели 66 сессий и одно собрание. В общей сложности численность народных избранников, работавших в КОСНД в 1977—1993 гг., составляла 855 чел. с учётом повторного избрания.

Расстрел 4 октября 1993 г. здания, где заседал Верховный Совет РФ, показанный в прямом телевизионном эфире, ознаменовал насильственный слом сложившейся за предшествующие десятилетия системы советской власти. На короткое время, в самом конце 1980-х гг., она получила определённую самостоятельность. 12 декабря 1993 г. была принята новая Конституция РФ, закреплявшая расширенные полномочия президента и вводившая двухпалатный

парламент — Федеральное Собрание. Одновременно были избраны Государственная Дума и Совет Федерации.

27 марта 1994 г. состоялись выборы в новый областной орган представительной власти. В его истории теперь открывалась новая страница...

8 ноября 2024 г.

Этот материал с сокращениями и почему-то без авторской подписи был использован в вышедшей в 2025 г. «официальной» книге «Законодательное Собрание Камчатского края. Люди, события, факты. 1995—2025» (Петропавловск-Камчатский, «Новая книга», 2025 г., с. 8—31), как раз заказанной этим самым Законодательным Собранием