

КАРАГИНСКИЙ РАЙОН

Социально-экономический обзор

ПЯТЬ лет для истории — ничтожно малый период времени, однако пять лет жизни района — довольно приметный фактор, особенно если это время отмечено началом экономических преобразований, реформ во всех хозяйственно-экономических отраслях, социальной сфере.

Как и в дореформенное время, основу экономики района составляет рыбная промышленность. Добычу и переработку рыбы ведут пять акционерных обществ: «Оссора», «Хайлолинское», «Анапкинское», «Ударник», «Тумгутум» и колхоз имени Бекерева. Общая добыча рыбы в зависимости от «рыбного» или «нерыбного» года колеблется от 35 тысяч до 78 тысяч тонн. Самым продуктивным был 1991 год, когда добыча составила 77869 тонн, далее по годам добыча соответственно выглядит так: 40503 тонны, 66017, 35203 и 61873 тонны рыбы.

Акционерные общества ориентированы в основном на прием и обработку лососевых пород. Мощности заводов — невелики, оборудования для выпуска продукции недостаточно, поэтому основной продукт — мороженая и соленая рыба, а также икра. Из-за незначительных перерабатывающих мощностей сырец, его значительная часть, сдается на базы, из-за чего район несет большие потери. Так, в 1991 году при добыче 77869 тонн рыбы в обработку на берег было сдано 8399 тонн. В 1992 году при добыче 40503 тонны в обработку попало лишь 4032 тонны и так далее.

Финансовое положение рыбообрабатывающих предприятий остается тяжелым несмотря на то, что добыча рыбы не сокращается. Вместе с тем, в местный бюджет практически прекратились поступления налогов. Кто виноват? Сами акционеры. Задолженность в бюджет на 1 мая 1996 года (в миллионах рублей) от АО «Оссора» составила 2207, «Хайлолинское» — 1312, «Анапкинское» — 601, «Тумгутум» — 2139, «Ударник» — 5751 и колхоза имени Бекерева — 5288. Всего 17 миллионов 298 миллионов рублей.

В ТЯЖЕЛЫХ экономических условиях строительными предприятиями и организациями всех форм собственности за 1992-1995 годы построено жилых домов общей площадью 11822,6 квадратных метра, рентгеновский кабинет в противотуберкулезном диспансере, фельдшерско-акушерский пункт в Тымлате, каменный туалет в аэропорту «Оссора». Кроме того, улучшили жилищные условия 301 семья, купившие квартиры за собствен-

ные или средства предприятий.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ база, созданная за пять лет, определила организационную структуру управления жилищно-коммунальной отраслью, разграничила права владения и распоряжения муниципальной собственностью, сделала возможным переход на договорные отношения. Приватизация жилья позволила квартиросъемщику стать собственником и получить право на оплату услуг в соответствии с их количеством и качеством, а также право предъявлять поставщикам услуг претензии на некачественное обслуживание.

Для решения поставленных задач в период реформирования постановлением главы администрации района от 23 марта 1994 года был создан отдел жилищно-коммунального хозяйства (Служба «Заказчика»). Задача отдела — управление собственностью, создание условий предоставления услуг по договорам с населением аренды и найма, а с предприятиями, предоставляющими услуги, договоров подряда.

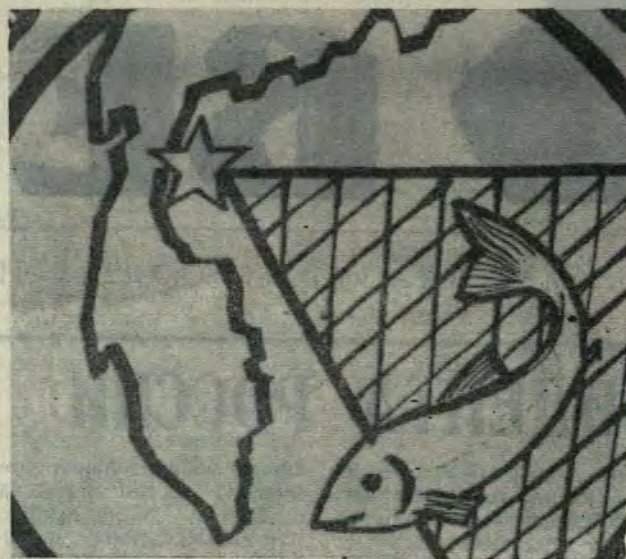
До декабря 1992 года муниципальный жилой фонд насчитывал 30735 квадратных метров и ограничивался в основном районным центром, а с 1993 по 1996 год жилой фонд возрос до 120000 квадратных метров и охватил все села района.

Рост произошел за счет безвозмездной передачи жилого фонда рыбозаводов из-за отсутствия средств на эксплуатацию ведомственного жилого фонда.

Администрация района приняла решение создать муниципальные многоотраслевые предприятия коммунального хозяйства во всех населенных пунктах. На плечи районной администрации и вновь образованных предприятий ЖОПКС, ПТВК, ЖНХ Оссора приняты в эксплуатацию все центральные котельные за исключением колхоза «Тумгутум», четыре дизельные электростанции сел Ильпирского, Тымлата, Караги, Костромы с наружными электросетями, тепловые, водопроводные, канализационные сети всех сел и поселка района.

Численный состав работников ЖНХ в 1992 году насчитывал 230 человек (МОПКС п. Оссора), в настоящее время в этой отрасли работает 719 человек. При увеличении оказания жилищных услуг в четыре раза численность работников ЖНХ возросла в 3,1 раза.

Все годы, несмотря на нелегкие экономические условия администрации округа и района обеспечивали в полном объеме



топливно-энергетическими ресурсами все села и райцентр.

В 1995 году в Оссорском ПТВК приобретены и заменены три газодувки и дробилка на очистных сооружениях, пробурены три скважины и две введены в эксплуатацию; заменено 380 метров теплотрасс. Оборудован механический цех двумя токарными, сверлильным, фрезерным и заточным станками.

В МОПКС «Ильпирское» заменены и построены 670 метров теплотрасс, установлена новая дымоотводящая труба на центральной котельной, пробурены и введены в эксплуатацию две скважины.

В МОПКС «Тымлатское» приобретен бульдозер Т-170, три снегохода «Буря», построены новые теплотрассы протяженностью 1310 метров, заменены наружные электросети, отремонтирован дизельгенератор.

По линии МОПКС «Карагинское» на электростанции села Костромы заменен дизельгенератор, построены 180 метров и заменены трубопроводы 120 метров теплотрасс.

С образованием отдела ЖНХ (Служба «Заказчик») изменилась система финансирования жилищно-коммунального хозяйства района. Если раньше все затраты предприятия коммунальной службы дотировались из бюджета, то теперь они вынуждены зарабатывать деньги за предоставление услуг. Только за год работы экономической службой отдела откорректированы в сторону снижения калькуляция себестоимости услуг МОПКС района на сумму 3,819,108,363 рубля.

Специалисты отдела Службы «Заказчик» постоянно занимаются разбором жалоб, заявлений квартиросъемщиков по жилищно-коммунальным вопросам в свете Закона «О защите прав потребителей». Разработанное положение о механизме снижения платы за услуги при нарушении сроков, качества и обеспечения, утвержденной главой районной администрации 21 октября 1995 года, начал работать. В зимний период 1995-1996 годов неоднократно снижалась оплата АО «Оссора» за нарушения температурного режима в жилом фонде. Предприятию Оссорского ЖНХ уменьшено финансирование за некачественную уборку лестничных площадок в мно-

гоэтажных домах. Это заставило руководство предприятия принять необходимые меры по улучшению уборки подъездов.

Трудности в финансировании не мешают проводить капитальный и текущий ремонт жилого фонда. С 1993 года на капитальный ремонт израсходовано 3,676,100 тыс. рублей. Отремонтированы два восьмиквартирных дома в Тымлате, 12-квартирный жилой дом, четыре квартиры с пристройками и коммунальными удобствами. Продолжается капитальный и текущий ремонт многоквартирных жилых домов по утеплению стен, ремонту кровель, замене внутреннего инженерного оборудования в жилых домах по улицам Лукашевского 69, 69а, 47, 70, Строительной, 45. Ведется комплексный капитальный ремонт с устройством инженерного оборудования в жилом доме по улице Лукашевского, 82, в Оссоре.

Многочисленные вопросы по эксплуатации оборудования при ограниченном финансировании все-таки решаются совместно с администрациями КАО, района, специалистами отдела, руководителями коммунальных предприятий.

ПЕРЕХОДОМ государственных предприятий на новые формы хозяйствования, существенным увеличением создаваемых предпринимательских структур характерна пятилетка реформирования в торговом обслуживании населения. Так, на 1 января 1995 года было приватизировано шесть предприятий, из которых четыре относятся к производственной сфере.

Для насыщения рынка товарами народного потребления, продовольствием, а также оказания населению платных услуг в районе создавались и создаются коммерческие структуры разной формы собственности. На 1.01.93 года их было зарегистрировано 88, но со временем, не выдержав конкуренции, многие прекратили свое существование.

На начало января 1995 года в нашем районе действуют 25 коммерческих структур, из которых шесть частных предприятий, одно муниципальное, одно коммерческо-муниципальное, два крестьянских хозяйства, 12 частных предприятий, значительно дополняющие и расширяющие потребительский ры-

нок района.

Если три-четыре года назад ассортимент этих магазинов ограничивался несколькими наименованиями продовольственной группы, то сегодня выбор товаров во многих точках лучше и иногда гораздо дешевле, чем в магазинах рыбкооп. В течение всего года жители района могут покупать свежие овощи и фрукты, различные кондитерские изделия, куриное мясо, масло, сыр. Есть возможность приобрести аудио-, видео- и бытовую технику.

Но не только положительные черты отличают нашу торговлю. Цены на товары даже в сравнении с Петропавловск-Камчатским выше в два-три раза, а постоянные скачки цен вызывают вполне естественное недовольство населения. Объясняется это тем, что слишком дорога доставка и рядом других факторов.

Есть однако и нарушения в торговле. С конца 1993 года было проведено 55 проверок. Основные виды нарушений: включение в себестоимость по статьям материалы, электроэнергия, вода и прочее налога на добавленную стоимость; включение в себестоимость издержек, которые согласно Положению о составе затрат, не должны включаться в себестоимость; несоответствие качества товаров ценам; просроченные сроки годности. Сумма выставленных штрафов составила 192,8 миллиона рублей.

Увеличил ассортимент и выпуск продукции АО «Пищекombинат «Карагинский». Динамика роста, начиная с 1991 по годам выглядит так: 7,5 миллиона, 36,4, 470, 1446 и 340,4 миллионов рублей. В 1991 году комбинат выпускал восемь видов продукции, а в 1995 году ассортимент увеличился до 11. Продукция предприятия широко представлена в двух собственных магазинах и кафе «Минутка».

ПРЕДМЕТОМ особой заботы администрации района, ее отделов и специалистов остаются слабо защищенные слои населения: пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, ветераны войны и труда.

Число пенсионеров ежегодно увеличивается: в 1991 году в отделе социальной защиты населения на учете состояло 1200 человек; на 1 января 1996 года — 1438 мужчин и женщин, из них пенсии по старости получают 1074, 100 человек — по инвалидности, 201 по случаю потери кормильца, 51 человек получают социальные пенсии и 12 за выслугу лет. Сумма денежных выплат из Пенсионного фонда в 1991 году составила 2788 миллионов, в 1995 году — 4849,2 миллиона рублей.

В прошлом году вновь назначено 165 пенсий, из них на льготных основаниях в связи с особыми условиями труда — 66. Увеличение количества льготных пенсий происходит отчасти из-за вступления в силу Закона РФ «О Северах», который предусматривает отдельным категориям граждан право

выхода на пенсию на 10-15 лет раньше установленного срока.

Кроме выплат, назначений пенсий и пособий отдел социальной защиты населения занимается выплатой материальной помощи пожилым и нетрудоспособным из средств Пенсионного фонда, полученных от взимания пеней и штрафов.

ФОНД социальной поддержки населения осуществляет комплекс следующих мер: ежемесячные и единовременные денежные выплаты неработающим пенсионерам, семьям с детьми, социальную помощь на дому одиноким пенсионерам, инвалидам, чатуальную и единовременную помощь нуждающимся гражданам, предоставление участникам войны и трудового фронта, вдовам, репрессированным установленным законодательством и местными решениями льгот и преимуществ.

Начиная с 1992 года, Фонд социальной поддержки населения работал над выполнением ежеквартальных мероприятий по социальной поддержке и число получателей было около 150 человек, которым была оказана помощь на сумму порядка трех миллионов. За период с 1993 по декабрь 1995 года число получателей помощи увеличилось до 550 и общие расходы на социальную поддержку увеличились соответственно с 33,226,137 до 304,641,604 рубля. Из них 100-процентная скидка за оплату телефона и радио составила 57 млн., бесплатное питание — 60 млн., приобретение продуктов ветеранам войны — 38 млн., ритуальные услуги — 32 млн., удорожание хлебной продукции — 35 млн., приобретение топлива (дрова, уголь) — 30 млн., выплата различных пособий — 50 млн., оказание материальной помощи — 90 млн. рублей.

На всю программу из различных источников финансирования было израсходовано 451,570,187 рублей.

ОТДЕЛ по национальным вопросам в администрации района был организован в 1992 году. За обозримый период были созданы различные национальные предприятия, из которых в настоящее время действуют два ОПКС, шесть частных семейных предприятий и четыре родовые общины.

Созданы и активно работают ассоциации коренных малочисленных народов Севера с отделениями во всех селах района и общественная женская организация коренных малочисленных народов Севера «Аборигенка» с филиалами в Караге и Тымлате.

Отдел принимал участие в разработке таких программ, как «Подготовка и проведение Международного десятилетия коренных и аборигенных народов мира», «Фонд поддержки и развития коренных малочисленных народов Севера КАО», «Языковая ситуация и количество представителей коренных малочисленных народов Севера КАО в селах Карагинского района».

1991 - 1995 ГОДЫ

За прошедшее время для семей малочисленных народов коренной национальности было приобретено шесть квартир в Оссоре и Ильпырском на средства, выделенные окружной Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера.

Согласно программе Международного десятилетия коренных и аборигенных народов мира вместе с общественной организацией «Аборигенка» в октябре прошлого года были проведен сход инвалидов, а в этом году — «Праздник рода» в Оссоре, Караге и Тымлате.

Денежные средства на проведение этих мероприятий выделял комитет по делам народов Севера администрации КАО.

Самое непосредственное участие в ежегодном распределении лимитов на вылов рыбы лососевых пород национальным предприятиям и коренным жителям принимает отдел по работе с малочисленными народами Севера, помимо многих накопившихся проблем, решение которых невозможно без участия администраций района и округа.

В ДЕКАБРЕ 1994 года был принят Федеральный закон «О ветеранах». Этот документ стал серьезной поддержкой той части населения района, которой необходимы забота и внимание общества и, в первую очередь, органов власти.

Для осуществления необходимых организационных и других мер, обеспечивающих реализацию Закона «О ветеранах» отдел оргработы администрации района был реорганизован в отдел по делам ветеранов, пожилых людей и оргработе.

Весной 1994 года были обследованы жилищно-бытовые условия ветеранов войны и трудового фронта, пожилых людей. Комиссия при администрации сел и поселка обследовали 54 семьи в Оссоре, 19 — в Ивашке, семь — в Ильпырском, пять — в Караге, 27 семей — в Тымлате. Акты обсуждались на совещании при заместителе главы администрации района.

Однако отсутствие материалов и финансирования не позволило в то время сделать ремонт жилья ветеранов в Ивашке, Ильпырском и Тымлате. Но в эти села были направлены средства, выделенные на ликвидацию ветхого жилого фонда. Были приобретены восемь квартир для ветеранов.

Большая работа по улучшению жилищных условий проделана в Оссоре и Караге. Отремонтированы 16 квартир, планируется произвести ремонт еще в четырех. На эти цели администрация округа выделила 125 млн. рублей и 46 млн. пенсионный фонд. 25 млн. рублей израсходовано на ремонт двух квартир ветеранов войны и трудового фронта.

За счет средств, выделенных на приобретение квартир, улучшили жилищные условия 16 семей в Оссоре и четыре в Ка-

раге. По этой линии израсходовано 260 млн. рублей.

В связи с 50-летием Победы в Великой Отечественной войне в нашем районе были проведены мероприятия, на которые израсходовано более 150 млн. рублей. Для ветеранов войны, вдов были приобретены ценные подарки — холодильники, цветные телевизоры, электроплиты, стиральные машины и другие.

Начиная с 1993 года, администрация района выделяет немалые денежные суммы на проведение мероприятий, связанных с Днем Победы, Днем пожилых людей и Днем инвалидов.

ВСЕ ПЯТЬ лет отдел народного образования администрации района строил свою деятельность согласно Закону «Об образовании» и инструктивных документов Министерства образования Российской Федерации.

В районе функционируют шесть общеобразовательных школ, в том числе одна начальная в Костроме и школа-интернат в Тымлате, семь детских садов, одна детско-юношеская спортивная школа.

До 1995 года учреждения образования были укомплектованы педагогическими кадрами, а в прошедшем учебном году выявились 13 вакансий — это учителя английского языка, истории, химии, биологии, географии, информатики, математики.

Но в сравнении с другими районами округа, областного центра положение с кадрами еще удовлетворительное.

С ведома главы администрации района ежегодно, начиная с 1993.1994 учебного года, направляются на учебу в педагогические институты два выпускника. Сейчас в КГПИ за счет бюджета учится четыре человека, на обучение которых затрачено 31.965.655 рублей. Кроме этого, по целевому направлению в педагогических учебных заведениях учатся четыре выпускника школ района.

Учителя проходят переподготовку на курсах усовершенствования в Палавер, при методкабинете отдела образования, в Петропавловске-Камчатском, Москве, Хабаровске, Санкт-Петербурге, Туле, Магадане. За пять лет переподготовку прошли 133 учителя и воспитателя детских садов, что составляет 54 процента от общего числа педагогов района.

С 1994 года на балансе отдела образования содержится семейный детский дом — единственный в Корьякском автономном округе. На его содержание в 1994 году израсходовано 28.876.000 рублей, в том числе 4.680 тысяч составила зарплата матери-воспитателя, в 1995 году расходы — 56.565.000 и зарплата — 8.715 тысяч рублей.

Отдел производит выплаты детям-сиротам и их опекунам. Только в 1995

году их произведено 26 на сумму 199.564.320 рублей.

Ежегодно отдел занимается организацией летнего отдыха детей. За пять лет за счет бюджета на это мероприятие израсходовано 123.612.588 рублей. 70 процентов детей школьного возраста побывали в различных оздоровительных лагерях.

Впервые за все годы существования отдела 12 школьников района прошли двухнедельную стажировку по языку в Великобритании. Из бюджета района выплачено 9 миллионов рублей на проездные и командировочные сопровождающему учителю.

Во всех учреждениях образования производился ремонт, своевременно шла подготовка к работе в зимних условиях. С 1991 года на капитальный ремонт было затрачено свыше пяти миллионов рублей, а на текущий — 235.075.049 рублей.

Отдел образования оказывает помощь учреждениям образования в снабжении строительными материалами и оборудовании для проведения учебной и воспитательной работы. На эти цели за пять лет было израсходовано 1.847.533.410 рублей, в том числе на детские сады — 1.081.220.950 рублей.

ДО 1 СЕНТЯБРЯ 1992 года в районе была одна музыкальная школа в Оссоре с филиалами в Ивашке, Ильпырском, Караге. На следующий год распоряжением главы администрации района ДМШ в Ивашке и Караге были реорганизованы в самостоятельные сельские музыкальные школы, состоящие на балансе администрации сел, а филиал в Ильпырском был преобразован в самостоятельную ДМШ с 1 января 1995 года.

Оссорская детская школа искусств является методическим центром для сельских музыкальных школ со своей библиотекой, включающей в себя достаточное количество нотной и учебной литературы. За истекший период были приобретены музыкальные инструменты в ДМШ Оссоры, Караги, Ильпырского, паласы — в Карагу, мягкая мебель — в Ильпырский, видеодвойки в школы Оссоры и Ильпырского.

ЗА ПЯТЬ лет в библиотечном деле района произошли существенные изменения. В 1993 году была реорганизована библиотечная сеть: в одну слились две библиотеки села Ивашки, небольшая библиотека в Оссоре присоединилась к центральной районной. Все это позволило значительно улучшить комплектование книжных фондов, что в конечном итоге привело к более качественному, квалифицированному обслуживанию населения.

В 1991 году девятью библиотеками было обслужено 4730 читателей, в

1995 семью библиотеками (после реорганизации сети) обслужено 5168 читателей. Существенно за пять лет возросла потребность людей в книге, информации. Так, в 1991 году книговыдача литературы по району составила 94872 экземпляра, а в 1995 году — 115477 экземпляров.

Кроме информационной работы, библиотеки района ведут большую досуговую деятельность. Во всех библиотеках работают клубы «Литературные вечера», «Свеча», «Гармония», «Знатоки» и другие. Большую аудиторию собирают проводимые центральной библиотекой игры «Поле чудес».

ПЯТЬ ЛЕТ назад районный краеведческий музей не имел собственного помещения, но научно-исследовательская работа, выставки, сбор экспонатов проводились. Помещение музея было выделено 30 сентября 1992 года, в котором был сделан косметический ремонт.

Ко дню официального открытия музея — 22 ноября 1993 года — в нем было собрано 114 экспонатов основного фонда, библиотека по краеведению, истории, археологии. Оформлены экспозиции «Жизнь и быт древних коряков», «Карагинский район в 20-е годы», «Великая Отечественная война», «Ученые мира в Карагинском районе». Проводятся всевозможные выставки, ежегодно заключаются договоры с Оссорской средней школой на проведение экскурсий.

Музей стал организатором археологической разведки в заливе Уала. В район приглашались специалисты-археологи. Цель: научно-исследовательская работа по изучению жизни и быта коряков. По мере обращения оказывается методическая и практическая помощь иностранным этнографам в сборе материалов, информации.

Свыше 600 человек посетили районный краеведческий музей за годы его существования.

КЛУБНАЯ система Карагинского района включает один районный Дом культуры и пять сельских домов культуры. В них работают 70 клубных формирований — коллективов художественной самодеятельности, в которых занимаются 798 участников.

За 1991-1995 годы были приобретены усилительная установка в СДК Караги, видеомagniтофон и цветной телевизор для районного Дома культуры. В 1992 году был капитально отремонтирован РДК, а в 1996 году отремонтировали отопительную систему гаража отдела культуры.

НАСТОЯЩИЙ ОБЗОР ПРЕДСТАВЛЕН ОТДЕЛОМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ, СОСТАВЛЕННЫМИ НА ОСНОВЕ МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ РУКОВОДИТЕЛЯМИ ОТДЕЛОВ АДМИНИСТРАЦИИ КАРАГИНСКОГО РАЙОНА.