

Отчет главы администрации района

СВОЮ деятельность администрация Пенжинского района начала в декабре 1991 года. До января 1992 года были назначены главы администраций сел, разработана и утверждена на сессии районного Совета структура администрации. По численному составу она почти не отличается от аппарата исполкома, за исключением новых служб, которые дополнительно вводились в процессе работы. Это комитет по управлению муниципальным имуществом, специалист по защите прав потребителей, специалист по ценам.

За отчетный период в аппарат администрации принято на работу 27 человек, на настоящий период трудится 42 человека. Неуклоптованными остаются отдел по использованию природных ресурсов, экономический отдел, отдел архитектуры. Причины — низкая заработная плата, отсутствие благоустроенного жилья, процессы, происходящие в странах СНГ. Большой отток выезжающих на Украину, в Молдавию, Белорусию, страны Прибалтики.

Ситуация с кадрами в администрации полностью соответствует той, которая сложилась в миграции в целом по району. За 1992 год за пределы района выехало 403 человека, большинство из Каменского — 161 человек и Манил — 113 человек. Для сравнения: за 1991 год выехало 141 человек, за 1990 — 36 человек.

Надо отметить, что выезжают, в первую очередь, грамотные, знающие работу специалисты, на подготовку которых необходимо много времени и средств. Заявок и предложений с «материалом» практически не поступало. Вот в таких условиях с обеспеченностью кадрами администрация района была вынуждена работать в течение всего отчетного периода.

Важнейшей задачей своей деятельности администрация района считает создание благоприятных условий для развития главной отрасли — оленеводства. Хозяйственное оленеводство, решение проблем по обеспечению и снабжению в новых условиях, казалось бы, полностью отошло к администрации совхозов, вмешиваться в хозяйственную деятельность которых в настоящее время нам запрещено законом. Но тем не менее, медицинское обслуживание, работа школ и клубов, социальная защита и обеспечение многих слоев населения и многие другие вопросы входят в компетенцию администрации района.

ОТДЕЛ сельского хозяйства, возглавляемый зам. главы администрации Иванов Г. И. планировал свою работу таким образом, чтобы работники отдела были на основных сезонных работах, а также участвовали в заготовке грубых и сочных кормов, проведении ко-

Как уже сообщалось в газете, состоялась сессия районного Совета народных депутатов. Ниже мы публикуем выдержки из от-

рализации, на забое оленей, усилениями отдела сельского хозяйства, а также администрации села Каменское для подсобного хозяйства МО ПКХ освоено 42 га пахотных земель, которые при хозяйском использовании могут, хотя бы частично, снять напряженность в обеспечении подсобного хозяйства кормами. Анализ хода и объемов заготовок грубых и сочных кормов показывает, что те хозяйства, в которых имеются разработанные участки земли, проводят сенокосную кампанию в более сжатые сроки и лучше обеспечены кормами.

Отделом была проведена работа по организации 2-х фермерских хозяйств на базе совхоза «Манильский». И в настоящее время работники отдела оказывают помощь отделившимся крестьянским хозяйствам по всем возникающим в процессе работы вопросам.

Но отделу сельского хозяйства необходимо от функций учета, контроля и указаний переходить к оказанию конкретной методической помощи, координации и объединению усилий всех совхозов по созданию перерабатывающей базы и производству готовой, конкурентоспособной продукции.

ВЫПОЛНЕНИЕ строительной программы по Пенжинскому району находилось под постоянным контролем отдела архитектуры. В 1992 году по району освоено капитальных вложений за счет всех источников финансирования 81221 тыс. руб. Введено в действие жилых домов 1768,8 м², капитальные вложения по объектам производственного назначения составили 14577 тыс. руб., в том числе строительно-монтажные работы 7524 тыс. руб.

Серьезную тревогу в вопросе ввода объектов в эксплуатацию вызывают жилые дома. Не введены в 1992 году:

- 12-квартирные жилые дома ГРЭ (3), Агросев (4 дома);
- четыре 2-кв. дома в с. Оклан;
- шесть 2-кв. домов в с. Парень;
- 2-кв. дом в с. Слаутное.

Причины срыва ввода объектов:

- неполучение строительных материалов в навигацию 1992 г.;
- нарушение генплана при строительстве домов ГРЭ;
- некачественное выполнение работ МПМК и длительное устранение замечаний рабочей комиссии по домам в с. Оклан.

ОДНИМ из важных вопросов, возложенных на отдел, является управление учреждениями народного образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, физкультурно-спортивными учреждениями, а также обеспечение их материально-технического снабжения.

Народное образование. В 1992 году на содержание учреждений народного образования выделено из местного бюджета 116 млн. 777 тыс. руб. Выделение такой, на первый взгляд, большой суммы вызвано ростом цен на продукты питания, коммунальные услуги, оборудование, стройматериалы, тарифов на перевозку и ростом заработной платы работников образования. На самом деле снабжение учреждений народного образования в 1992 году ухудшилось практически по всем позициям.

В настоящее время в районе функционируют 9 дошкольных учреждений, которые посещает 447 детей, их обслуживают 53 квалифицированных специалиста. За последний год численность детей, посещающих детсады и ясли, снизилась на 16 человек, сокращается количество групп. Произошла смена руководящих кадров в 6 дошкольных учреждениях; в малокомплектных детсадах сел Оклан и Парень нет музыкальных работников, медицинских сестер; растет детская заболеваемость в связи с неудовлетворительным температурным режимом, скудеет меню.

Не меньше проблем в 5-и средних и 2-х начальных школах. Не во всех школах дети обеспечиваются горячим питанием. В Каменской СШ в 2,5 раза, в Манильской СШ в 1,5 раза наполняемость выше проектной. Есть другая, не менее важная проблема. Это дефицит учительских кадров. На 93—94 учебный год в учреждениях народного образования предполагается 21 вакансия. Отсутствие учителей, подобно цепной реакции, повлечет за собой отток врачей, строителей и других специалистов. Уже сейчас, не дожидаясь начала нового учебного года, РОНО необходимо развернуть работу по комплектованию учительских кадров. Для этого, опираясь на решение окружного Совета народных депутатов, совместно с главами администраций сел создать необходимый запас жилья для вызова специалистов из числа жителей местной коренной национальности. Для педагогических работников таких сел, как Парень, Оклан предусмотреть систему льгот, повышенной оплаты труда.

Еще на один немаловажный вопрос в системе народного образования хотелось бы обратить внимание. Это непригодность нашей школы к местным условиям. В районе создаются фермерские хозяйства, все большее количество представителей местных народностей обращаются к исконным видам промысла: охота, рыбалка, оленеводство. В этот период необходимо коренным образом перестроить систему образования, вплоть до того, что пойти на эксперимент с целью привития учащимся прикладных навыков. Примером стремления к этому может служить директор Манильской средней школы Орлов А. А., и, вероятно, на базе этой школы и будет опробована новая модель обучения.

Не меньше проблем и в системе здравоохранения района, представленной центральной районной больницей, шестью участковыми больницами и фельдшерско-акушерским пунктом. В участковых больницах сел Парень и Оклан отделения не функционируют — нет медицинских сотрудников. Из-за отсутствия медперсонала закрыто инфекционное отделение при ЦРБ.

Обеспечение кадрами — основная проблема, стоящая перед здравоохранением района. На 1 апреля 1993 года укомплектованность кадрами по району составила: врачами — 60,3%, в т. ч. ЦРБ — 55%, медперсоналом 64,4%, в т. ч. ЦРБ — 65,3%. Администрацией района и ЦРБ предпринимаются попытки пригласить в район таких необходимых специалистов, как хирург, окулист, невропатолог и рентгенолог. На особом контроле находится вопрос об укомплектовании медицинскими кадрами с. Парень и Оклан.

На нужды здравоохранения за 1992 год израсходовано 63 млн. 333 тыс. руб., из них приобретение медицинского оборудования — 5 млн. 817 тыс. руб. В течение года построен гараж при Таловской участковой больнице, произведен капитальный ремонт отопительной системы в Слаутинской участковой больнице, Манильской участковой больницы. Начат капитальный ремонт поликлиники в с. Каменское.

Проблемы здравоохранения находятся под постоянным вниманием администрации района. Вместе с тем, необходимо признать, что администрация района далеко не все сделала в вопросах перестройки здравоохранения, нахождения новых путей оказания медицинских услуг. Недостаточно настоятельно осуществляется контроль за ходом выполнения принимаемых постановлений и распоряжений в области здравоохранения. Остается желать лучшего борьба с та-

ким традиционным заболеванием для Пенжинского района, как туберкулез.

ТЕПЕРЬ о работе отдела культуры и его учреждений за 1992 год. Свою основную деятельность отдел культуры направляет на развитие народного творчества, его возрождение, поддержку мастеров народного творчества, сохранение и развитие национальных культур КАО, сохранение и использование памятников истории и культуры, музейных и библиотечных фондов.

Анализ деятельности учреждений культуры показывает, что, в основном, стабильно работают библиотеки района, где практически отсутствует текучесть кадров, чего нельзя сказать о сельских Домах культуры — за прошедший год из учреждений культуры выехало за пределы района 13 специалистов.

Не лучше обстоят дела и с содержанием объектов культуры: разморожена система отопления в СДК с. Аянка, в Слаутном вот уже 3 года идет ремонт клуба; причина — отсутствие подрайонной организации, способной его завершить. В плачевном состоянии находятся СДК в селе Оклан и Парень.

На фоне этой нерадостной картины есть и положительные сдвиги. Закончен ремонт СДК и приведена в порядок одна из комнат в музыкальной школе с. Манилы. Отремонтирован ряд других помещений культуры, а всего израсходовано на эти цели 2,5 млн. руб.

В системе учреждений культуры с 1992 года идет структурная перестройка. Статус государственного обрел народный музей в с. Каменское, открыт филиал детской школы искусств в с. Аянка. Поиск новых форм в работе АКБ привел к созданию на их основе концертной бригады, которая, по отзывам оленеводов, значительно улучшила их обслуживание.

ОСОБОЕ внимание администрация района уделяла социальной защищенности граждан. Отделом социальной защиты, в который входят фонд социальной защиты, райсобес и отдел ЗАГС, за истекший период проделана поистине титаническая работа.

Количество получателей всевозможных пособий возросло с 742 в 1991 до 962 человек в 1992 году. За 1992 год выплачено пособий и пенсий на сумму 27 млн. 604 тыс. рублей. В течение 1992 года в связи с повышением минимальных размеров и индексаций пенсий произведено 4 перерасчета. Кроме того, в связи с введением коэффициентов оспоров назначения пенсий, с 1 мая 1992 года дважды пересчитывался всем пенсионерам заработок, из которого были

(Окончание на 2 стр.).

Отчет главы администрации района

(Окончание.)

Начало на 1 стр.)

исчислены пенсии до 1 января 1992 года. Сделано 62 перерасчета пенсий в связи с выбором пенсионерами другого, более оптимального варианта заработка за 1992 год и 16 перерасчетов за 1 квартал 1993 года.

Совместно с администрацией сел отделом социальной защиты выявляются остро нуждающиеся в материальной помощи пенсионеры. На ремонт жилья, приобретение топлива, продуктов питания выделено в 1992 году 633078 руб. и 18 тыс. руб. за 1 квартал 1993 года.

Социальная помощь на дому одиноким престарелым гражданам осуществляется десятию социальными работниками, затраты на их содержание составили 681,6 тыс. руб., в том числе на зарплату — 486,8 тыс. рублей.

В 1993 году отделу предоставлено право через местный бюджет оплачивать стоимость санитарно-курортного лечения неработающим пенсионерам и инвалидам, с оплатой проезда. В феврале текущего года пенсионеру из Аянки Делянскому Константину Ивановичу оплачена стоимость путевки в санаторий «Шмаковка» и проезд, всего на сумму 97 тыс. рублей. Инвалиду Цветкову Дмитрию Сергеевичу оплачен проезд в дом инвалидов в г. Елизаово в сумме 40 тыс. рублей.

С сентября 1992 года отдел неуклопнектован специалистом по выплате пенсий и пособий. Но, тем не менее, начисление и выплата пенсий по вине работников отдела не срывалась. Попытки найти специалиста в отдел безрезультатны; причины те же, что и в других, выше перечисленных отделах.

С мая 1992 года при отделе социальной защиты начал действовать фонд социальной защиты населения. Право на получение помощи из фонда предоставлялось особо нуждающимся учащимся студентам, пенсионерам, инвалидам, имеющим иждивенцев, многодетным и одиноким матерям, другим нетрудоспособным гражданам, у которых совокупный среднемесячный доход не превышает установленного минимального размера оплаты труда.

Значительная сумма была израсходована на оказание материальной помощи в виде дополнительных выплат и составила 1410108 руб. Материальная помощь в размере 1115142 руб. была выделена лицам, чей совокупный среднедушевой доход не превышает установленного минимального размера оплаты труда.

Также предоставлялись ссуды для приобретения жилья. Данной услугой воспользовались 9 человек, после чего выдача ссуд была прекращена.

Для оперативного решения всех возложенных на отдел задач ему были переданы компьютер, который с успехом используется.

Администрация района постоянно и целенаправленно проводит работу по обеспечению правопорядка в районе. Необходимо отметить, что отдел внутренних дел, работая в сложной оперативной обстановке в 1992 году выполнил значительный объем оперативной - служебных задач. **Возросло количество**

раскрытых преступлений, увеличилось число уголовных дел, оконченных производством и направленных в суд.

Вместе с тем, отток опытных кадров милиции и специалистов народного хозяйства в другие регионы, снятие пограничного режима, трудности в обеспечении населения продовольственными и промышленными товарами, безработица и другие факторы в определенной мере обусловили нарастание опасных количественных и качественных изменений характера преступности в районе. Общее количество преступлений возросло с 51 в 1991 году до 69 в 1992 году, или на 30% (по округу в целом на 20,4%).

Устойчивый характер приобрела корыстная направленность противоправных действий. По линии розыска преступности в районе возросла на 93,1% (в Карагинском — на 80 проц., в Тигильском — на 37,7 проц.). За год совершено 4 преступления, когда потерпевшим причинены тяжкие телесные повреждения, причем, в двух случаях это повлекло их смерть. 2 факта изнасилования, один грабеж. Количество краж государственного, общественного, кооперативного имущества и личной собственности граждан увеличилось на 11 случаев и составляет почти 50% от общего числа преступлений.

Прогнозируя рост преступности в районе, руководство РОВД вышло к нам с предложением об увеличении штатной численности работников милиции, которые должны финансироваться за счет местного бюджета. В 1992 году администрацией района финансировались участковые инспекторы милиции в селах Манилы, Таловка, Слаутное, Аянка. Нет необходимости говорить, что это в местных условиях, когда добираться от райцентра до любого села большая трудность, дало положительные результаты. Об этом свидетельствуют отзывы глав администраций и жителей сел.

Учитывая, что самая сложная оперативная обстановка в селе Манилы принято решение с января 1993 г. организовать при Манильском ПОМ отделение патрульно-постовой службы в составе 4-х человек, которые финансируются за счет местного бюджета.

Считаю необходимым предусмотреть в бюджете района специально расходы для улучшения материально-технического обеспечения РОВД.

Одной из своих задач администрация района ставит решение вопроса о проведении в 1993 г. реконструкции ИВС. Для этих целей выделено 10 млн. руб.

ПЛАН основных мероприятий по оперативной и боевой подготовке Пенжинского территориального звена Российской системы чрезвычайных ситуаций за 1992 г. в основном выполнен.

Основные усилия были направлены на повышение готовности служб района для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В лучшую сторону можно отметить готовность противопожарной, коммунально-технической, медицинской служб и служб охраны общественного порядка, энергетической, оповещения и связи. Это позволило успешно

справиться с чрезвычайными ситуациями по борьбе с пожарами в населенных пунктах, своевременно ликвидировать лесотундровые пожары, обеспечить нормальное функционирование всех сел района в условиях очень низких температур нынешнего года.

Одновременно с этим можно отметить ряд негативных явлений, влияющих на состояние гражданской обороны в районе:

1. Отсутствие нормативных документов на федеральном уровне о гражданской обороне (Закона о гражданской обороне).

2. Ввиду реорганизации некоторых предприятий и организаций идет процесс сокращения начальников штабов по делам гражданской обороны объектов народного хозяйства.

3. Ухудшилось материально-техническое и финансовое обеспечение выполнения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

4. Резко понизился моральный дух личного состава невоеннопризываемых формирований, что связано не только с кризисными явлениями в нашем обществе, но и с положением дел в районах Крайнего Севера.

5. Отсутствие военной доктрины в целом также влияет на организацию вопросов гражданской обороны на местах.

ПРОТИВОПОЖАРНАЯ аварийно-спасательная служба Пенжинского района на протяжении многих лет находится в очень плохом состоянии, и лишь благодаря усилиям и энтузиазму начальника майора Домнина Ю. В. еще как-то функционировала и выполняла возложенные на нее задачи.

В 1992 г. в Пенжинском районе произошло 22 пожара, ущерб от которых составил 1726746 руб. Гибели людей на пожарах не было.

В течение прошедшего времени 1993 г. в районе произошло 6 пожаров. Благодаря успешным действиям пожарных и населения района материальный ущерб от пожаров причинен незначительный и составил 154000 руб.

В этом году выделен штат 29 человек в с. Каменское и 26 человек в с. Манилы. Это значит, что наконец удалось добиться и создать самостоятельную пожарную часть в с. Манилы.

Начальник Каменского ПСО Домнин Ю. В. предложил организовать дежурную смену в с. Каменское и с. Манилы из 4-х человек и за счет остальных штатов организовать пожарные части в селах Аянка, Таловка, Слаутное, Оклан. Здесь необходима помощь со стороны глав администраций этих сел, директоров совхозов, начальники МОПКХ для создания условий пожарным и содержания техники.

Просьба к депутатам: при рассмотрении вопроса о бюджете района на 1993 г. предусмотреть статью расходов на пожарную безопасность.

ОДНИМ из звеньев к переходу к рыночным отношениям является процесс приватизации. Что же сделано за прошедший период? В соответствии с Программой приватизации муниципальных предприятий Пенжинского района на 1992 г.,

утвержденной сессией район. 36 млн. руб., при этом убыток от оказания услуг населению исчисляется в сумме 40,8 млн. руб. Всем понятно, что для покрытия этих убытков необходимо более, чем вдвое увеличить тарифы за отопление, водоснабжение, баню, прачечную, молоко и все остальное. Но уже и действующие цены достаточно ощутимо сказываются на бюджете каждого жителя. В целях недопущения снижения уровня жизни людей из местного бюджета выделена дотация в сорок три миллиона рублей. Убытки от содержания жилищно-коммунального хозяйства совхозов также частично возмещались бюджетом.

В ходе коммерциализации было образовано 7 муниципальных предприятий бытового обслуживания населения, из которых на сегодняшний день формально осталось 5, а реально действующих — 3. В настоящий момент идет подготовительная работа по расширению оказания бытовых услуг на базе муниципального предприятия МОПКХ.

В с. Манилы создано муниципальное предприятие «НОРД», основной деятельностью которого является выполнение работ по благоустройству села и оказанию транспортных услуг. Для создания конкуренции районному монополисту в торговой сфере — рыбкоопу — было учреждено 5 муниципальных и ряд частных магазинов.

Проанализировав деятельность всех муниципальных образований, можно сделать вывод о том, что все они в период становления, наработки опыта нуждаются в поддержке. Для того, чтобы они реально осуществляли эффективную деятельность, необходимо отработать схему предоставления льготного кредитования и налогообложения, изыскать возможность для дотаций на содержание помещений, транспортных расходов, другие формы. Иначе муниципальные предприятия не выживут.

В течение 5-ти месяцев проводился еще один блок процесса приватизации — наделение жителей района приватизационными чеками за 1992 г. Выдача чеков закончена и, за исключением мизерного количества, люди их получили. Теперь необходимо помочь людям найти каналы их использования.

Начался в районе и процесс приватизации гражданами жилищного фонда. На данный момент приватизировано 4 квартиры. В комиссии по приватизации зарегистрировано еще 8 заявлений.

Перед районным комитетом по управлению муниципальным имуществом стоит задача — отработать эффективную схему управления муниципальными предприятиями, используя при этом реальные формы и методы. Другая задача — наименее болезненно, в короткие сроки приватизировать предприятия, отнесенные к объектам муниципальной собственности. На 1993 г. запланирована приватизация МПМК «Пенжинская», Каменского РСУ, госпредприятия «Агросевер».

ОДНИМ из основных предприятий, находящихся в муниципальной собственности, является МО ПКХ. Объем производства по коммунальному хозяйству составил в 1992 г. в стоимостном выражении свыше

36 млн. руб., при этом убыток от оказания услуг населению исчисляется в сумме 40,8 млн. руб. Всем понятно, что для покрытия этих убытков необходимо более, чем вдвое увеличить тарифы за отопление, водоснабжение, баню, прачечную, молоко и все остальное. Но уже и действующие цены достаточно ощутимо сказываются на бюджете каждого жителя. В целях недопущения снижения уровня жизни людей из местного бюджета выделена дотация в сорок три миллиона рублей. Убытки от содержания жилищно-коммунального хозяйства совхозов также частично возмещались бюджетом.

В связи с тем, что совхозы являются предприятиями хозрасчетными и затраты на содержание ЖКХ должны покрываться за счет собственных доходов, а это неизбежно влечет за собой повышение себестоимости продукции сельского хозяйства, было принято решение о передаче ЖКХ совхозов на баланс МО ПКХ. С 01.02.93 г. начали работу участки коммунального хозяйства в с. Таловка и с. Манилы. В стадии решения вопрос о передаче коммунальных служб совхозов «Пенжинский» и «Полярная звезда». В данном вопросе сложилась напряженная ситуация с финансированием.

Нужно уже сейчас думать о заводе угля в район, Камчатское морское пароходство берет за везти на Камчатку только 70 тыс. тонн из требуемых 240 тыс. тонн. Понятно, что с открытием навигации на Восточном побережье все эти 70 тыс. тонн могут быть завезены туда и мы останемся без угля. Уже сейчас нужно искать средства на предоплату за уголь. Цены на уголь с 1 апреля в Петропавловске 18—22 тыс. руб. за 1 тонну. На сегодняшний день заключен договор между МО ПКХ и с. Манилы на предоставление производственно-технической комплектации треста «Камчатрыбспецстрой» на поставку 10 тыс. тонн угля по цене 16 тыс. руб., что даст экономию как минимум 20 млн. руб.

3-й период навигации 1992 г. в районе обработано 20 теплоходов с народно-хозяйственными грузами. В адрес предприятий и организаций поступило 32758,6 т, что на 24536 тонн меньше прошлого года.

Что же стало причиной столь плачевных итогов навигации?

Хозяйства района не были готовы к новым формам взаиморасчетов, в частности, предоплате. Поэтому теплоходы с грузами начали прибывать в район с опозданием почти на 2 месяца.

Не менее важные причины — отсутствие централизованных поставок, необходимость выхода на прямые договоры, непомерно высокие цены, их неконтролируемость, произвол, чинимый экипажами на рейде при выгрузке, плохая организация работ при разгрузке.

И, тем не менее, считаю, что администрация района сделала все возможное для обеспечения жизнедеятельности района, и оценку нам поставила прошедшая зима. В районе не было ни одного серьезного ЧП, без перебоев работали котельные и электростанции, а по обеспечению продуктами питания район — самый благополучный в округе.