

лителями сосудистых растений, выявляют особенности флористического состава, обилие отдельных видов, характер их размещения. В процессе сбора, обработки и гербаризации представителей флоры изучается систематическая принадлежность собранных экземпляров и закрепляются полученные знания. В ходе выполнения индивидуальных фенологических наблюдений участники лагеря также тренируются в морфологическом описании растений, учатся связывать изменения климатических условий со скоростью роста и развития растения, анализировать влияние особенностей микроклимата на флористический состав исследуемой территории и его развитие.

В ходе исследовательской деятельности участники ПШЭ получают практические навыки в проведении фенологических наблюдений, ботанических исследований с применением пробных площадей, сборе, обработке и оформлении гербарных образцов. Имеют возможность ознакомиться с редкими и охраняемыми видами животных и растений, особенностями их биологии и условиями охраны.

**Я. Ю. Ермилина, В. Д. Дмитриев, Д. С. Моница**  
**ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**РОДОВЫХ ОБЩИН КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ КАМЧАТКИ**  
**в НАЧАЛЕ XXI в.**

Подведение итогов Второго Международного десятилетия коренных народов мира (2005–2014 г.) на Камчатке показало:

- Отсутствие территории традиционного природопользования федерального значения согласно Федеральному Закону Российской Федерации от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». До сих пор не созданы ТТП регионального и местного значения, нет сведений и о резервировании земель для их создания.

- Отсутствие ФЗ «Об оленеводстве», что создает проблемы для развития этой отрасли.

- Отсутствие рыбохозяйственных охранных зон в районах рыбного промысла для сохранения водных биоресурсов (ВБР) при поисках и разработках углеводородов в рамках поручения Президента РФ Правительству РФ (с участием Правительства Камчатского края) по разработке комплексных мер для сохранения ВБР.

- Отсутствие ФЗ об «особом статусе» Корякского округа в составе Камчатского края, который, на наш взгляд, должен быть наполнен социальным, экономическим и экологическим содержанием с учетом интересов КМН.

- Дальнейшее усиление техногенных нагрузок на лососевые реки из-за строительства и капитального ремонта мостовых, в т. ч. вантовых, переходов магистрального газопровода, запущенного в эксплуатацию осенью 2010 г.

- Планирование дополнительного строительства 14 рыбоводных заводов по государственной программе развития рыбохозяйственного комплекса на 2014–2020 гг.

- Запаздывание реализации «Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (распоряжение Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. № 132-р) по этапам выполнения плана мероприятий при принятии базовых экономических и правовых условий приоритетного доступа общин КМН в Камчатском крае для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

- Отсутствие методов воздействия и оценки ущерба среде обитания, традиционной и хозяйственной деятельности КМН, нанесенного промышленными компаниями, в условиях отсутствия проведения этнологической экспертизы.

- Отсутствие полноты кадастров ряда природных ресурсов на стоимостной основе.

- Истощение запасов дикого лосося в реках Камчатского края из-за масштабного браконьерства.

- Отсутствие приоритетного права коренных малочисленных народов Севера Камчатского края на доступ ко всем видам ВБР для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

- Пробелы в краевом уставе и в уставах муниципальных образований, в которых не закреплено отнесение территории юга Камчатского края и территорий муниципальных образований со-

гласно федерального Перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН.

• Оторванность этнокультурных корней КМН от включенных особо охраняемых природных территорий в Список Всемирного Природного Наследия ЮНЕСКО, так как не был оформлен одновременный статус и Культурного Наследия.

Частично эти проблемы были рассмотрены в ряде публикаций (1–15) и на двух Чрезвычайных съездах общин КМН Камчатского края.

Основные задачи, которые необходимо решать родовым общинам КМН для их устойчивого развития на основе обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМН, следующие:

### **1. Законодательные инициативы (через Ассоциацию КМНСС и ДВ РФ) в Федеральные органы власти:**

«О внесении изменений в ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”» в части:

– приоритетного доступа общин КМН ко всем видам ВБР (с заключением договоров беспроцентного пользования рыбопромысловыми участками с общинами КМН без конкурсов), с применением всех орудий лова;

– выделения доли квот по всем видам ВБР в размере не менее 20 % от общей доли квот, определенных к вылову в Камчатском крае Дальневосточным рыбохозяйственным советом;

– определения, что данный размер квот, выделяемый не только на личное потребление, но и социально-экономическое развитие общин, является национальным региональным ресурсом, закрепленным на постоянной основе за КМН;

– исключения передачи (перевода или переуступки) этих квот ВБР на осуществление иных видов рыболовства.

«О внесении изменений в ФЗ “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации”» в части порядка рассмотрения обращений КМН по образованию ТТП, механизма их управления, контроля и охраны.

«О проведении оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на исконную среду обитания и традиционный образ жизни КМН (этнологической экспертизы)» с включением в закон определения порядка ее проведения, заключения соглашений о компенсациях убытков, установления механизма взаимодействия КМН, промышленных компаний и органов власти в проведении работы по снижению возможных негативных последствий промышленной деятельности, по разработке и реализации в рамках таких соглашений совместных программ социально-экономического и этнокультурного развития КМН.

Внесение изменений в распоряжение Правительства РФ от 8 мая 2009 г. №631-р «Об утверждении Перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ» и Перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности в части расширения Перечня этих видов. В т. ч. внесения в него дополнения по видам деятельности: «рыболовство» (морской зверобойный промысел) и «реализация продукции рыболовства» (этого морского промысла); «этноэкологический туризм КМН и их общин» с последующим внесением его в программу «Внутреннего и выездного туризма РФ».

Ведение общинами хозяйственной деятельности с использованием ресурсов, находящихся в этих местах, должно носить не ограничительный характер и вестись на безвозмездной основе.

«О внесении изменений в ФЗ “Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» (в части обеспечения приоритетного доступа КМН и их общин к охотничьим ресурсам), с приоритетным правом лиц из числа КМН и их общин на заключение охотхозяйственных соглашений, предусмотренных этим законом, в т. ч. на охотничьи угодья, расположенные в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН, отменив на них проведение аукционов.

### **2. Законодательные инициативы на краевом уровне (через РОО АКМНС Камчатского края, уполномоченного по правам КМН в Камчатском крае, краевую Общественную палату), нацеленные на:**

Разработку и принятие правовых нормативных актов: «Об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни КМН в Камчатском крае»; по образованию ТТП КМН местного значения в Камчатском крае.

Приведение в соответствие с распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. N 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ» краевого устава и уставов муниципальных образований Камчатского края.

В составе дальнейших инициатив для развития родовых общин КМН (через краевое правительство – общественные советы при министерствах) предлагается:

- провести оценку нанесенного суммарного ущерба окружающей среде и водным объектам от строительства и капитального ремонта переходов магистрального газопровода через нерестовые лососевые реки;

- провести сравнительный эколого-экономический анализ целесообразности строительства 14 рыбоводных заводов по государственной программе развития рыбохозяйственного комплекса на 2014–2020 гг., или эти средства затратить на сохранение и усиление охраны природных нерестилищ;

- создать кадастры природных ресурсов Камчатского края на стоимостной основе, в т. ч. для природопользования КМН;

- разработать целевую региональную программу по социально-экономическому устойчивому развитию общин КМН территории районов и городских округов южной части Камчатского края;

- ввести мораторий на промышленное рыболовство лосося в реках Камчатского края сроком на шесть лет, за исключением любительского и спортивного рыболовства, а также рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМН;

- создать реестр рыбопромысловых участков и охотугодий, достаточных для рационального осуществления традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности КМН и их родовых общин;

- учитывая десятилетний опыт функционирования первого государственного экспериментального заказника регионального значения «Река Коль» во взаимодействии с родовыми общинами КМН по сохранению нерестилищ, создать сеть подобных лососевых заказников в пределах крупных рек Западной Камчатки и в бассейне р. Камчатки, включив представителей родовых общин (и старожилов) в штаты инспекторов заказников, снабдив беспилотниками для борьбы с браконьерами.

Несмотря на создание сети особо охраняемых природных территорий разных категорий, которые занимают 11,25 % территории края, а 8 % из них включено в Список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, устойчивого экономического развития с сохранением стабильности биосферы, в т. ч. и для будущих поколений, не происходит. И хотя на устойчивое развитие нацелен ряд программ, но этот стратегический ориентир не нашел своего отражения в уставе края. Сегодня мы строим краевую экономику с деградацией биосферы и без учета хозяйственной емкости экосистемы «полуостров – шельф».

Пока еще Камчатский край обладает природным капиталом почти в 340 млрд долл., из которых 290 млрд долл. – это рентный потенциал возобновляемых ресурсов и экосистемных услуг (16). В краевом бюджете на этот год заложено почти 60 млрд руб. и реализуется более 20 госпрограмм экономического развития.

К сожалению, и в ныне действующей (с 2010 г.) «Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2025 года» нет «количественных и стоимостных оценок важнейших для природопользовательской экономики края природных ресурсов», как и не оценены «экосистемные услуги биологического разнообразия региона» (16, с. 372). А в промежуточной НИР по актуализации аналогичной стратегии развития (с 2015 по 2030 г.) наполняемость краевого бюджета за счет собственных средств за 15 лет прогнозируется всего с 35,4 до 39,5 % (16). Таким образом, наш край останется дотационным.

В этой связи самодостаточное развитие родовых общин КМН на основе выделения на это развитие части природно-ресурсного потенциала жизненно необходимо. Одновременно это придаст импульс устойчивому развитию всего края, позволит защитить исконную среду обитания – основу для традиционной хозяйственной деятельности и сохранения самобытных этнокультурных корней КМН.

1. *Дмитриев В. Д.* Эколого-экономические проблемы малочисленных народов Севера Камчатки и правовое обеспечение устойчивого природопользования в XXI веке // Культурно-историческое развитие народов Камчатки : докл. междунаrod. науч.-практ. конф. Петропавловск-Камчатский : КГПИ, 1999. С. 217–218.

2. *Дмитриев В. Д.* Эколого-экономическое зонирование территории полуострова и шельфа для социально-экономического развития Камчатской области (с использованием кадастровой основы) // Экономика

и банки. Проблемы и перспективы развития: мат. межрег. научно-практической конф., 16–18 ноября 2004 г. Петропавловск-Камчатский, 2004. С. 56–57.

3. *Дмитриев В. Д.* Постановление по комплексному освоению биоресурсного и углеводородного потенциала Охотского моря для устойчивого развития Дальнего Востока и России // Вестник Петровской академии. 2005. № 3. С. 154–155.

4. *Дмитриев В. Д.* Выживем в рынке только вместе // Ресурсы традиционного природопользования народов Севера и Дальнего Востока. Петропавловск-Камчатский : Камшат, 2006. С. 101–102.

5. *Дмитриев В. Д.* Статус Всемирного культурного наследия – гарантия сохранения этносов коренных малочисленных народов Севера Камчатского края // О Камчатской земле написано : мат. XXIII Крашенинник. чтений. Петропавловск-Камчатский, 2006. С. 98–101.

6. *Дмитриев В. Д.* О ноосферных аспектах УВ освоения шельфа Берингова моря со стороны Северной Камчатки // Ноосферизм: развитие России и человечества в XXI веке : мат. I Международного ноосферного северного форума (СПб., 20–14 окт. 2007). Кн. 2. СПб. ; Кострома : КГУ им. Н. А. Некрасова, 2007. С. 209–213.

7. *Дмитриев В. Д.* Устойчивое развитие Камчатки в национальных интересах России XXI века // Вестник Петровской академии. 2011. № 2 (19). С. 69–73.

8. *Дмитриев В. Д., Петрашева В. В.* О включении Камчатского полуострова в Список Всемирного культурного и природного наследия // Культурно-историческое развитие народов Камчатки : Докл. междуна-род. науч.-практ. конф. Петропавловск-Камчатский : КГПИ, 1999. С. 169–170.

9. *Дмитриев В. Д., Петров А. В.* Вероятные сценарии освоения природно-ресурсного потенциала Западно-Камчатского шельфа, их влияние на традиционную деятельность коренных малочисленных народов Севера // Сохранение Охотского моря и традиционное природопользование коренных народов Севера : Мат. семинара-совещания 23–26 нояб. 2004 г. Петропавловск-Камчатский : КГПУ, 2005. С. 5–23.

10. *Дмитриев В. Д., Романова Т. Ф.* Особый статус Корякского автономного округа в составе Камчатского края и организационно-правовые меры для его реализации // Роль системообразующего фактора в процессе формирования и развития объединяющихся территорий. Петропавловск-Камчатский : КамГТУ, 2006. С. 246–249.

11. *Дмитриев В. Д., Романова Т. Ф., Поддубная Н. А.* Природные ресурсы основа для социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Камчатского края // Экономика и управление социально-экономическими процессами : Мат. IX съезда ПАНИ 17–18 сент. 2014 г. СПб. : Северная звезда, 2014. С. 197–202.

12. *Дмитриев В. Д., Седымова Е. А.* Социально-экономические и эколого-правовые проблемы организации и функционирования особо охраняемых природных территорий Камчатки на пороге XXI века // Особо охраняемые природные территории : Мат. II международной конференции. СПб. : Русск. географ. общ-во, 2000. С. 117–118.

13. *Дмитриев В. Д., Яроцкий Г. П.* О сохранении ненарушенных экосистем на Камчатском полуострове // Камчатка разными народами обитаема : мат. XXIV Крашенинник. чтений. Петропавловск-Камчатский, 2007. С. 76–77.

14. *Дмитриев В. Д., Яроцкий Г. П.* О ноосферном пути развития малых народов Северной Камчатки // Ноосферизм: развитие России и человечества в XXI веке... С. 216–220.

15. Резолюция «О создании территории традиционного природопользования в Камчатском крае // Социально-экономические проблемы современной России и пути их решения. Резолюции IX съезда ПАНИ 17–18 сент. 2014 г. СПб. : Северная звезда, 2014. С. 56–59.

16. *Ширкова Е. Э., Ширков Э. И.* Обеспечение устойчивого развития в стратегическом планировании Камчатского края // Сохранение биоразнообразия Камчатки и прилегающих морей. Петропавловск-Камчатский : Камчатпресс, 2015. С. 371–374.

### **Т. С. Зайковская** **МАЛОИЗВЕСТНЫЕ СТРАНИЦЫ ДЕТСКОГО И ЮНОШЕСКОГО** **ТУРИЗМА НА КАМЧАТКЕ**

Изучение путешествий школьников по Камчатке – тема, интересная для меня лично и для моих коллег – педагогов детского туризма. Надеюсь, что эти материалы заинтересуют и более широкую аудиторию. Публикация подготовлена по архивам камчатских газет 20–60-х гг. XX в.